

MESSAGE DU GOUVERNEMENT AU PARLEMENT A L'APPUI D'UN PROJET D'ARRETE AUTORISANT LE GOUVERNEMENT A ACCORDER UNE SUBVENTION CANTONALE ET UNE SUBVENTION FEDERALE, AU TITRE DE LA LOI FEDERALE SUR LA POLITIQUE REGIONALE, A L'ASSOCIATION BASEL AREA BUSINESS & INNOVATION POUR FINANCER L'INITIATIVE DAYONE TECH DURANT LES ANNEES 2022-2025

du 14 septembre 2021

Madame la Présidente,
Mesdames et Messieurs les Député-e-s,

En 2016, le canton de Bâle-Ville a lancé et financé une vaste initiative consacrée à l'avenir des soins de santé intitulée DayOne Healthcare Innovation. DayOne est conçue comme étant à la fois pluridisciplinaire et prospective : pluridisciplinaire, car elle touche les sciences médicales, les technologies de l'information, les technologies médicales, la découverte et la production de nouveaux produits thérapeutiques ou encore l'organisation des soins ; prospective, car elle cherche à anticiper l'impact de ces évolutions sur les soins donnés au patient, celui-ci étant au centre de la démarche. La réalisation de cette initiative a été confiée par Bâle-Ville à Basel Area Business & Innovation. Actuellement, le réseau DayOne regroupe au triple niveau régional, national et international 14 universités et hautes écoles, plus de 700 entreprises actives dans les sciences de la vie et 50 autres actives dans la santé digitale. DayOne est également forte d'une communauté de plus de 2'000 spécialistes actifs dans l'innovation des soins de santé.

Cette initiative tire naturellement parti des nombreuses compétences déjà présentes dans la région bâloise. Outre les entreprises actives dans les sciences de la vie et la pharma, on peut citer en exemples l'Université de Bâle et son département de bio-ingénierie médicale, l'Hôpital universitaire de Bâle, l'Institut suisse des tropiques et de santé publique (TPI), l'antenne de l'Ecole polytechnique fédérale de Zurich (EPFZ) ou le Centre suisse d'électronique et de microtechnique (CSEM).

L'approche pluridisciplinaire et la neutralité de l'accompagnement offert par DayOne ont pour principaux avantages de cerner un problème sans parti pris, d'y trouver rapidement des solutions adaptées à travers des concours internationaux, de les sélectionner avec des comités d'experts *ad hoc* et de les concrétiser en projets fédérant plusieurs domaines de la recherche et de l'économie. Les projets retenus se développent ensuite dans les sites du Switzerland Innovation Park Basel Area. DayOne permet ainsi d'accélérer la création d'une start-up ou l'intégration du projet comme innovation dans une entreprise existante. Actuellement, DayOne appuie 23 entreprises regroupant 115 employés et représentant un portefeuille de valorisation de plus de 48 millions de francs. Cette démarche originale contribue en outre à atteindre les objectifs visés par la marque Switzerland Innovation au double niveau national et international.

A l'heure actuelle, de nombreux développements sont consacrés à la personnalisation des soins de santé sur les plans technologique et pharmaceutique mais aussi sur ses conséquences sur l'organisation de ces mêmes soins. A cet effet, le Jura présente un terrain d'expérimentation

intéressant de par sa géographie, la dispersion de ses habitants sur son territoire, l'organisation de la santé et l'absence d'un hôpital universitaire. Mais personnaliser les soins passe aussi par de nouveaux produits, la robotique ou de nouveaux moyens de production, qu'il s'agisse de la chirurgie, de l'impression 3D de médicaments ou encore d'implants adaptés à la morphologie des patients. C'est là aussi que le Jura peut mettre à profit ses compétences technologiques à travers des projets offrant à nos entreprises des perspectives de développement et de diversification, en étroite collaboration avec la recherche.

Ce sont ces raisons qui ont amené Basel Area, avec l'appui du Professeur Hans-Florian Zeilhofer, de l'Université de Bâle et membre du Conseil d'administration du Switzerland Innovation Park Basel Area, à proposer au Gouvernement l'initiative DayOne Tech qui est appelée à devenir le pendant technologique de DayOne Healthcare Innovation et à être implantée sur le site jurassien du Switzerland Innovation Park Basel Area, à Courroux. En outre, cette initiative permet de transférer à Basel Area, dans le cadre de DayOne Tech et afin de les valoriser, la base de données d'imagerie médicale et les logiciels développés par la fondation Swiss Institute for Computed Assisted Surgery (SICAS), en cours de liquidation. Pour rappel, SICAS a bénéficié d'une aide de 1,4 million de francs, dont la moitié à charge du canton, au titre de la loi fédérale du 6 octobre 2006 sur la politique régionale (LPR ; RS 901.0) et sur la base d'un arrêté du Parlement du 14 décembre 2011.

C'est donc le financement de l'initiative DayOne Tech pour la période 2022-2025 sous la forme d'une subvention cantonale et d'une subvention fédérale qui est l'objet du présent message.

1 Bref rappel des faits

L'innovation constitue la priorité du 6^{ème} Programme de développement économique (PDE)¹. C'est cet objectif que poursuit notamment l'ensemble du dispositif mis en place depuis 2016 par le canton à travers ses collaborations avec Bâle-Campagne et Bâle-Ville au titre de la LPR.

Comme le Gouvernement a eu l'occasion de le rappeler à plusieurs reprises, la collaboration entre l'économie et la recherche publique et privée est encore peu développée dans le Jura. Aucun institut n'y est établi, contrairement à Neuchâtel - pour citer cet exemple - avec un tissu économique pourtant similaire au nôtre mais fort d'une solide tradition de formation et de recherche au niveau tertiaire, universitaire et HES. L'économie jurassienne génère par conséquent peu de projets de recherche. La taille est dès lors insuffisante pour augmenter la compétitivité du canton et garder les compétences de jeunes Jurassien-ne-s parti-e-s suivre leur formation à l'extérieur. Le développement de la HE-ARC à Delémont constitue ici une première réponse réjouissante. Mais il est nécessaire de compléter cette implantation en renforçant la recherche et développement et les collaborations avec les entreprises.

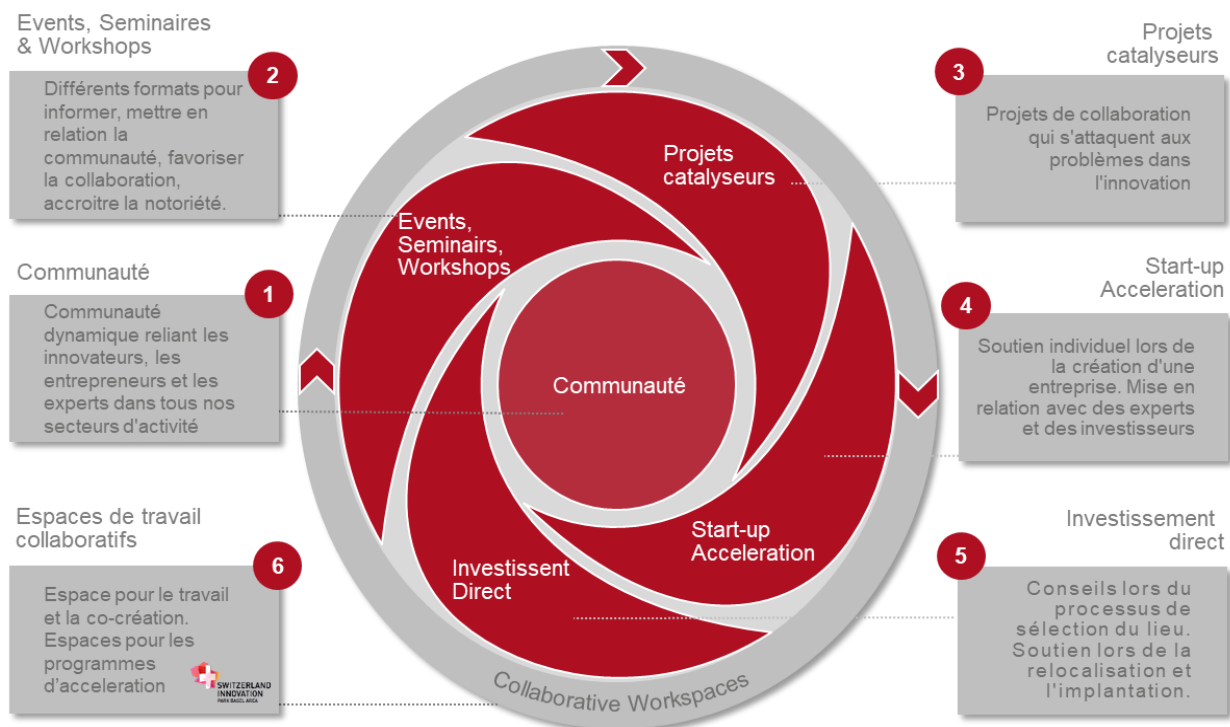
Cette faiblesse structurelle peut être ici transformée en force, via nos collaborations avec la région bâloise, grâce à Basel Area et le Switzerland Innovation Park. Il est en effet envisageable de profiler le Jura dans des domaines différents mais complémentaires à ceux que l'on trouve dans la région bâloise ou dans l'Arc jurassien, ceci à travers un processus dit d'accélération ciblé sur les produits et les soins de santé personnalisés.

¹ <https://www.jura.ch/CHA/SIC/Centre-medias/Communiqués-2005-2014/2013/L-innovation-au-coeur-de-la-politique-de-l-Etat-6e-Programme-de-developpement-economique-2013-2022.html>

2 L'accélération, une méthode d'innovation éprouvée

Outre DayOne, Basel Area a lancé auparavant une autre initiative d'accélération, intitulée BaseLaunch, dans le domaine de la pharma. La méthode proposée a donc subi l'épreuve du feu à deux reprises et il s'agit désormais de l'appliquer dans le Jura. En quoi consiste-t-elle exactement ?

Figure 1 : Fonctionnement général des initiatives menées par Basel Area Business & Innovation



L'accélération repose tout d'abord sur une communauté d'entrepreneurs, de chercheurs, de spécialistes des soins de santé ou de spécialistes de l'innovation (cf. fig. 1, chiffre 1). Des thématiques, générales ou spécifiques, réunissent ensuite des personnes ciblées lors d'ateliers ou de séminaires, voire d'événements plus importants si nécessaire (cf. fig. 1, chiffre 2). Ces rencontres permettent d'identifier des idées ou des problèmes particuliers et de les organiser en projets de collaboration (cf. fig. 1, chiffre 3) qui peuvent déboucher sur la création de start-up soutenues par un réseau d'experts et d'investisseurs (cf. fig. 1, chiffre 4). Les équipes en charge de ces projets bénéficient des infrastructures offertes par le parc d'innovation, qu'il s'agisse de laboratoires, de bureaux, de l'accueil ou d'espaces collaboratifs (cf. fig. 1, chiffre 6). L'aménagement des sites du parc facilite en outre les échanges par des lieux communs, comme une cafétéria ou un réfectoire.

Par ailleurs, un processus de sélection des projets, à la fois très exigeant et très rigoureux, facilite l'investissement direct, ce qui limite le risque que présente la recherche de financements à même de soutenir le développement de la jeune entreprise (cf. fig. 1, chiffre 5).

Grâce à cette démarche originale, Basel Area a pu se hisser à la tête du « Top-Ten » de ce type d'organismes d'innovation au niveau européen. Les projets par ailleurs soutenus par BaseLaunch sont actuellement capitalisés à plus de 150 millions de francs, sans oublier les 48 millions de francs capitalisés dans DayOne et évoqués en introduction.

3 Une approche de haut niveau génératrice de projets concrets

La figure 2 illustre de manière encore plus détaillée les principales étapes d'un accélérateur, tel que BaseLaunch, DayOne et celui qui est proposé dans le Jura, avec DayOne Tech, pour les soins de santé.

Figure 2: Fonctionnement d'un accélérateur



Première étape (cf. fig. 2, chiffre 1), des instituts de recherche ou des entreprises, publiques ou privées, actifs dans la santé et les technologies médicales identifient un problème encore sans solutions. Ce dernier est ensuite soumis, dans une deuxième étape, à un comité de sélection composé d'entrepreneurs et de représentants de la recherche. Après validation, DayOne Tech lance un appel à projets sous la forme d'un concours international (fig. 2, chiffre 2).

Durant la troisième étape (fig. 2, chiffre 3), DayOne Tech reçoit et filtre les suggestions de solutions, qu'elles soient proposées par des entreprises ou des groupes de recherche. Un comité procède à une première sélection avec un accent particulier sur le potentiel d'innovation et commercial. La quatrième étape (fig. 2, chiffre 4) permet ensuite de procéder à une évaluation approfondie qui se déroule dans le site jurassien du Switzerland Innovation Park, évaluation qui est suivie d'un second tour de sélection à l'issue duquel ne sont conservées que les deux à trois propositions les plus prometteuses. Lors de la cinquième étape (fig. 2, chiffre 5), des collaborations avec des centres de recherche, des experts et des entreprises jurassiennes sont organisées afin d'appuyer le développement du projet. Lors de la sixième étape, DayOne Tech soutient la recherche de financements et les levées de fonds (fig. 2, chiffre 6), au final, soit pour créer une nouvelle entreprise avec la solution trouvée soit pour intégrer celle-ci comme produit commercialisable dans une entreprise existante (fig. 2, chiffre 7).

Les projets technologiques dans les soins de santé peuvent être relativement rapides, à l'instar d'une application permettant un simple suivi des patients à distance. Mais, selon les objectifs poursuivis et la complexité d'un produit, les développements peuvent se dérouler sur plusieurs années, en raison des essais cliniques et des processus d'accréditation. C'est notamment le cas pour la robotique chirurgicale ou les implants. Il n'y a à cela rien d'étonnant.

Par conséquent, les résultats finaux ne sont pas toujours immédiatement perceptibles, sans oublier le fait qu'un projet de recherche peut aussi aboutir à une impasse. L'accès à des spécialistes, comme ceux avec lesquels travaille Basel Area, est ici essentiel pour assurer le meilleur encadrement possible, donner au développement une vitesse de croisière et limiter les risques d'échec.

En résumé, un accélérateur comme DayOne Tech est à la fois un générateur et un facilitateur de projets basés sur la résolution d'un problème concret et axés sur le développement de nouveaux produits. A titre d'exemple, le développement d'une application oncologique, mené conjointement

par l'Hôpital du Jura et l'Hôpital universitaire de Bâle, n'aurait jamais pu être lancé aussi rapidement sans une démarche d'accélération telle que nous venons de la décrire.

4 Un ancrage fort dans le Jura

DayOne Tech n'est pas une nouvelle structure: c'est une initiative implantée dans le site jurassien du parc d'innovation, initiative que le Gouvernement entend confier, comme l'a fait Bâle-Ville, à une organisation existante et qui a fait ses preuves, l'association Basel Area Business & Innovation. DayOne Tech s'inscrit comme partie prenante dans le cadre plus large de DayOne Healthcare Innovation.

C'est la première fois qu'une telle initiative est lancée dans le Jura. Ce n'est pas le cas ailleurs, en Suisse ou à l'étranger : des gouvernements, des hautes écoles, des centres et des fonds de recherche, publics (Fonds national de la recherche scientifique et Innosuisse) ou privés, lancent régulièrement des appels à projets sur des thématiques générales ou très précises, avec un libellé, une marque propre. Il en est par exemple ainsi de l'initiative Flagship conduite par Innosuisse depuis fin 2020. C'est une chance pour le canton car ce type de démarche se concentre le plus souvent dans les grands centres urbains, avec une solide infrastructure de formation supérieure et de recherche ; elle est plus rare dans des régions périphériques, moins dotées, comme la nôtre.

DayOne Tech est donc la marque d'une initiative – d'un produit serait-on tenté de dire - qui consiste en la mise en place et en la gestion d'un accélérateur hébergé sur le site jurassien du Switzerland Innovation Park Basel Area. Mais pour assurer sa réussite, encore faut-il qu'il soit solidement ancré dans notre tissu économique. En effet, il n'est pas envisageable de transposer tel quel le modèle utilisé pour la pharma : il faut l'ajuster à la réalité de nos entreprises, à leur savoir-faire et à leur intérêt pour la démarche.

Actuellement, DayOne Tech fonctionne de manière réduite, au titre de banc d'essai, dans le but de valider le concept. Le déploiement complet est prévu en 2022, pour autant que le Parlement adopte le projet d'arrêté annexé au présent message. En 2020 et en 2021, M. Zeilhofer a ainsi approché plusieurs entreprises du canton afin de leur présenter la démarche, des idées de projets et de recueillir leurs propositions. Par ailleurs, sous son impulsion, une première entreprise, « Personalized Medical Products », avec siège dans les locaux du parc à Courroux, a été créée en octobre 2020. Des démarches concrètes sont également en cours, par exemple avec Humard Automation dans le domaine de la robotique chirurgicale.

Mais l'engagement de M. Zeilhofer ne suffit pas à lui seul. Pour réussir dans la durée, DayOne Tech exige d'une part de solides collaborations avec les acteurs jurassiens de la santé, en particulier l'Hôpital du Jura (HJU), et la HE-ARC, pour la recherche et développement. Comme nous l'avons vu, l'HJU est déjà partie prenante au développement d'une application en matière d'oncologie. La HE-ARC entend quant à elle établir un bureau sur le site jurassien du parc en automne 2021 pour renforcer ses contacts *in situ* et sa participation aux projets qui y seront développés. D'autre part, les relations avec l'économie jurassienne doivent non seulement être cultivées mais encore et surtout renforcées par une implication directe des entreprises dans le fonctionnement de l'accélérateur et les projets qui y seront générés. C'est l'une des raisons qui a abouti, en 2019 déjà, à la création d'un comité composé de chefs d'entreprises, de représentants de l'HJU, de la Chambre de Commerce et d'Industrie du Jura (CCIJ), de Basel Area et du Service de l'économie et de l'emploi : ce comité assurera l'ancrage de DayOne Tech dans le canton et permettra de solliciter les compétences de nos entreprises lors des différentes étapes décrites au chapitre 3 et sur la figure 2. Enfin, au sein de l'administration cantonale, le suivi de DayOne Tech passe par une étroite coordination entre le Service de l'économie et de l'emploi, le Service de la formation postobligatoire et le Service de la santé publique. Celle-ci existe déjà et il convient de la poursuivre à l'avenir.

Des collaborations étroites entre l'économie et la recherche ont aussi pour avantage d'ouvrir de nouvelles perspectives en matière de financement, notamment l'accès à des fonds, tel Innosuisse. Ceux-ci sont encore insuffisamment utilisés dans des régions périphériques comme la nôtre, les flux tendant à se concentrer dans les grands centres.

Enfin, comme relevé en introduction, DayOne Tech est le volet technologique de DayOne Healthcare Innovation, une initiative plus large consacrée aux soins de santé. Les projets réalisés dans le Jura pourront ainsi bénéficier d'une audience plus vaste, à l'échelle nationale, voire internationale, ou y trouver des partenaires scientifiques, techniques ou commerciaux hors du canton. DayOne Tech est aussi un premier point d'ancrage pour la recherche et développement menée avec des universités, des hautes écoles, dont la HE-ARC, ou des centres privés, comme le CSEM. Pour terminer, l'initiative se situe dans la ligne des critères d'accréditation de la marque « Switzerland Innovation » et des objectifs du 6^e Programme de développement économique.

5 Coûts et financement pour la période 2022-2025

Le coût total du projet DayOne Tech est estimé à 2'611'000 francs, pour les années 2022 à 2025 (cf. tableau 1). La gestion du projet constitue le poste principal : le montant de quelque 1,6 million de francs couvre des charges de personnel représentant 2,4 équivalents plein temps, localisés sur le site jurassien du parc.

Un accompagnement de Basel Area est prévu dans le but d'assurer la coordination avec les autres initiatives en cours. A noter que celui-ci est seulement imputé au projet dans le plan de financement décrit sur le tableau 2 : il découle des prestations de base de Basel Area pour un total de 200'000 francs, avec une valorisation à hauteur de 110'000 francs au titre de la LPR. Cette dernière somme est portée en déduction de la subvention cantonale qui atteint au final 1'150'500 francs. La subvention fédérale s'élève quant à elle à 1'260'500 francs.

Tableau 1: Coûts de DayOne Tech pour la période 2022-2025 (en CHF)

Charges	B2022	PF2023	PF2024	PF2025	Total
Gestion du projet	320'000	420'000	420'000	420'000	1'580'000
Marketing	75'000	80'000	80'000	80'000	315'000
Frais fixes (loyer, équipement, etc.)	65'000	65'000	65'000	65'000	260'000
Accompagnement d'experts	64'000	64'000	64'000	64'000	256'000
Accompagnement par BaselArea	50'000	50'000	50'000	50'000	200'000
Total	574'000	679'000	679'000	679'000	2'611'000

Tableau 2: Financement de DayOne Tech pour la période 2022-2025 (en CHF)

Financement	B2022	PF2023	PF2024	PF2025	Total
Fonds propres Basel Area (heures)	30'000	20'000	20'000	20'000	90'000
Part cantonale LPR (heures valorisées Basel Area)	20'000	30'000	30'000	30'000	110'000
Part cantonale LPR (cash)	252'000	299'500	299'500	299'500	1'150'500
Part fédérale LPR (cash)	272'000	329'500	329'500	329'500	1'260'500
Total	574'000	679'000	679'000	679'000	2'611'000

Si le Parlement autorise le Gouvernement à accorder une subvention cantonale et une subvention fédérale et octroie les crédits d'engagement nécessaires à leur financement, une convention LPR sera conclue entre Basel Area et l'Etat. Ce document inclut dans ses annexes un tableau d'indicateurs prédéfinis, sous la forme d'un modèle d'efficacité. Le versement se fait en tranches en cours d'année, après vérification de l'atteinte des objectifs, ce qui permet un suivi et un contrôle rigoureux sur le plan financier.

6 Conséquences

6.1 Conséquences financières

S'agissant de la subvention cantonale, le montant total représente 1'150'500 francs pour l'ensemble de la période 2022-2025. La première tranche de 250'000 francs figure au budget 2022 du Service de l'économie et de l'emploi, sous rubrique 305.3635.00.

6.2 Conséquences en matière de personnel

Aucune

6.3 Conséquences sur les communes

Aucune

6.4 Compétence du Parlement

Vu le montant en jeu pour la part cantonale, il appartient au Parlement d'octroyer un crédit d'engagement de 1'150'500 francs.

7 Conclusion

La recherche et développement est un enjeu très important, en matière de politique d'économie publique, pour un pays dépourvu de ressources naturelles mais innovant et diversifié comme le nôtre. Elle l'est encore plus pour notre canton où elle fait encore cruellement défaut. L'engagement

de l'Etat sert ici non seulement à renforcer les conditions-cadres de notre développement économique et social, mais encore, en matière d'emploi, à offrir des perspectives de carrière intéressantes aux diplômé-e-s jurassien-ne-s des hautes écoles, à garder leurs compétences, voire à les faire revenir dans le canton. L'accélérateur DayOne Tech est une première réponse à ce défi. Ciblé sur les technologies basées sur la précision et la personnalisation des soins de santé, au sens large, il permet de rapprocher la recherche et les entreprises jurassiennes dans des domaines où elles peuvent faire valoir concrètement leur excellence. Il donne un premier ancrage fort à la recherche et développement dans le canton.

Mais cette initiative ne se conçoit pas à la seule échelle du Jura. Sur le plan régional, elle s'inscrit dans la dynamique initiée avec les deux Bâle en matière d'innovation : le site jurassien du parc fait partie intégrante d'un tout animé par une volonté politique commune aux trois cantons, la même équipe - celle de Basel Area - et les mêmes méthodes de travail, que l'on soit à Courroux, à Allschwil ou encore à Bâle. Au double niveau national et international, elle permet de mieux faire connaître et mettre en valeur les forces de nos entreprises et de notre recherche à travers la marque Switzerland Innovation.

Pour toutes ces raisons, le Gouvernement invite le Parlement à accepter le projet d'arrêté autorisant le Gouvernement à accorder une subvention cantonale et une subvention fédérale, au titre de la LPR, à l'Association Basel Area pour financer l'initiative DayOne Tech durant la période 2022-2025.

Veuillez croire, Madame la Présidente, Mesdames et Messieurs les Député-e-s, à l'expression de notre haute considération.

AU NOM DU GOUVERNEMENT DE LA
RÉPUBLIQUE ET CANTON DU JURA


Nathalie Barthoulot
Présidente




Jean-Baptiste Maître
Chancelier d'Etat a.i.

Annexe : Projet d'arrêté du Parlement

ARRÊTÉ AUTORISANT LE GOUVERNEMENT À ACCORDER UNE SUBVENTION CANTONALE ET UNE SUBVENTION FÉDÉRALE, AU TITRE DE LA LOI FÉDÉRALE SUR LA POLITIQUE RÉGIONALE, À L'ASSOCIATION BASEL AREA BUSINESS & INNOVATION POUR FINANCER L'INITIATIVE DAYONE TECH DURANT LES ANNÉES 2022 A 2025

du

Le Parlement de la République et Canton du Jura,

vu la loi fédérale du 6 octobre 2006 sur la politique régionale (LPR) (1),

vu l'article 84, lettre g, de la Constitution cantonale (2),

vu les articles 45, alinéa 3, et 49 à 51 de la loi du 18 octobre 2000 sur les finances cantonales (3),

vu la loi du 29 octobre 2008 sur les subventions (4),

vu l'article 3, alinéa 2, de la loi du 21 mai 2008 portant introduction à la loi fédérale sur la politique régionale (5),

vu le programme de mise en œuvre de la politique régionale de la Région Bâle-Jura 2020-2023 et la convention-programme liée à celui-ci,

arrête :

Article premier Le Gouvernement est autorisé à accorder une subvention cantonale et une subvention fédérale, au titre de la loi fédérale sur la politique régionale, à l'Association Basel Area Business & Innovation.

Art. 2 Ces aides sont destinées au financement de l'initiative DayOne Tech durant les années 2022 à 2025.

Art. 3 ¹ La subvention cantonale se monte au maximum à 1'150'500 francs.

² La subvention fédérale se monte au maximum à 1'260'500 francs.

(1) RS 901.0

(2) RSJU 101

(3) RSJU 611

(4) RSJU 621

(5) RSJU 902.0

Art. 4 ¹ Un crédit d'engagement de 1'150'500 francs est octroyé au Service de l'économie et de l'emploi pour assurer le financement de la subvention cantonale.

² Ce montant est imputable aux budgets 2022 à 2025 du Service de l'économie et de l'emploi, rubrique 305.3635.00.

Art. 5 ¹ Un crédit d'engagement de 1'260'500 francs est octroyé au Service de l'économie et de l'emploi pour assurer le financement de la subvention fédérale.

² Ce montant est imputable aux budgets 2022 à 2025 du Service de l'économie et de l'emploi, rubrique 305.3705.00.

Art. 6 Les décisions du Parlement relatives au budget de l'Etat sont réservées.

Art. 7 Le présent arrêté entre en vigueur immédiatement.

La présidente :
Katia Lehmann

Le secrétaire :
Jean-Baptiste Maître