

oe objectif
emploi

Service public de l'emploi
Office régional de placement

Juillet 2010

N°5

Crise dans le Jura

L'horizon s'éclaircit

Plan de soutien

Un outil qui a soulagé les entreprises

Seniors et emploi

Dossier

Une légère reprise s'est installée

Le ministre de l'Economie, Michel Probst, se montre raisonnablement optimiste quant à la sortie de crise. A l'avenir, il souhaite faire du Jura une «région centrale».

Propos recueillis par Didier Walzer

Que peut-on dire de la situation économique actuelle dans le canton du Jura?

Elle se caractérise par une légère reprise. Au SIAMS, certaines entreprises m'ont déclaré être davantage confiantes qu'il y a six mois. Cela est concrètement confirmé par le fait qu'elles ont désormais moins recours à la Réduction de l'horaire de travail, la RHT, une mesure qui, soit dit en passant, a permis de sauver des centaines d'emplois. Il convient toutefois de demeurer réservé, car il est encore un peu tôt pour savoir si cette amorce de reprise sera durable.

Mais le creux de la récession a-t-il été atteint?

On peut espérer que cela a été le cas au second semestre 2009. Cependant, c'est le second semestre 2010 qui sera crucial concernant l'évolution du taux de chômage – il est en ce moment de 5,3% dans le Jura. Des jeunes en fin d'études vont se retrouver sur le marché du travail, ce qui pourrait accentuer le chômage. Il y a également des inquiétudes par rapport à la baisse de l'euro et l'appréciation du franc suisse, négatives pour nos exportations. Et, là, le Jura se situe, malheureusement, en première ligne.

En cas de grave crise économique telle celle que nous traversons, quel est le plus gros problème du Jura?

Son manque de diversification économique. Quelque 35% des emplois dans le canton sont liés à l'industrie et, par conséquent, très sujets aux fluctuations, dans la mesure où notre tissu industriel est peu diversifié, axé principalement sur la sous-traitance et tourné essentiellement vers l'exportation. Afin de pallier ces faiblesses, il serait opportun pour le Jura de s'intégrer dans le tissu des nouvelles technologies médicales et de celles visant à améliorer la protection de l'environnement. Notre objectif : s'orienter davantage vers des produits finis à haute valeur ajoutée. Nous travaillons activement dans ce sens.

Pour clore ce chapitre, la vraie reprise, vous la voyez quand?

Les dernières prévisions du SECO incitent à la prudence. On peut raisonnablement l'attendre pour 2011. Toutefois, elle s'annonce progressive et l'économie ne repartira vraisemblablement pas en flèche. Les incertitudes internationales demeurent fortes et les problèmes d'endettement rencontrés par certains pays européens seront difficiles à résoudre. Néanmoins, je veux rester optimiste et j'ai confiance dans la capacité d'anticipation et d'adaptation de nos entreprises.

Vous briguez un deuxième mandat.

Si vous êtes réélu, quelles seront vos priorités pour une éventuelle nouvelle législature?

Ma préoccupation première est de permettre aux Jurassiennes et aux Jurassiens de trouver ou de conserver un emploi répondant à leurs qualifications et qui leur permette de se réaliser dans le Jura. Je peux d'ores et déjà constater que le plan cantonal de soutien à l'économie porte ses fruits sur le marché du travail et dans les entreprises.

En termes de développement, l'amélioration de l'accessibilité du canton constitue un thème prioritaire. Dans ce sens, un groupe de travail a été constitué par le Gouvernement afin d'anticiper l'arrivée du TGV à proximité de Porrentruy fin 2011. Avec l'autoroute A16, l'EuroAirport de Basel-Mulhouse-Freiburg et, à un autre niveau, l'aérodrome de Bressaucourt et son potentiel de développement, le Jura dispose de nombreux atouts pour devenir une région particulièrement compétitive s'appuyant sur sa centralité et son accessibilité, en plus de son savoir-faire reconnu et de ses conditions-cadres.

Dans cette perspective, je m'engage à soutenir toutes les démarches visant à jeter des ponts entre le Jura et les régions voisines.

N°5 Juillet 2010

Focus

2

Le canton du Jura s'extrait lentement de la crise

L'édito

3

Point fort

4/5

Le plan de soutien porte ses fruits

Emploi

6/7

Les seniors toujours plus nombreux à la recherche d'un emploi

Actualité

8

Jean-Frédéric Gerber

«La Suisse solide face à la crise»

« J'ai confiance en la capacité d'adaptation de nos entreprises »

Michel Probst



Par Aymo Brunetti,
chef de la Direction de la politique économique, SECO

«Rigueur budgétaire» pour des années

Avec la crise du marché des dettes souveraines, l'austérité budgétaire devrait être de rigueur pour plusieurs années dans beaucoup de pays industrialisés. Des déficits publics élevés, parfois proches ou supérieurs à 10% du PIB sur les deux années 2009-2010, devraient être ramenés à 3% en 2013 ou 2014.

L'effet sur les perspectives conjoncturelles d'une discipline budgétaire stricte, notamment dans la zone euro, n'est pourtant pas si clair a priori. Pour certains, les mesures d'austérité pourraient «tuer» la croissance. Pour d'autres, les plans d'austérité annoncés auront pour but de redonner confiance, ce dont la zone euro a besoin.

La Suisse subit le contrecoup de son succès relatif. D'un côté des finances publiques saines, une récession moins prononcée qu'ailleurs, pas de panne du crédit, des consommateurs confiants, un marché du travail performant. D'un autre côté, une monnaie qui s'envole: il fallait 1,32 franc suisse pour 1 euro à fin juin 2010, en automne 2007, le cours de change dépassait les 1,65.

Si la demande européenne devait s'affaiblir davantage, avec l'envol du franc suisse de ces derniers mois, nous aurions une situation qui ne serait pas de bon augure. Dans ce cas, la crise financière de 2008 aurait un impact à moyen et long terme.

L'état des finances publiques et les ajustements des cours de change ne seraient qu'une expression, parmi d'autres, de ces effets.

Pour 2011, nous devons nous contenter du «soft recovery» que nous prévoyons pour la Suisse et l'Europe. S'il se réalise, ce ne sera déjà pas si mal...

Un plan qui porte ses fruits

Le plan de soutien à l'emploi et aux entreprises du Gouvernement jurassien a stimulé l'économie régionale. Et continuera à déployer ses effets.

Texte Thierry Bregnard, Chef du service de l'économie

Durant le deuxième trimestre 2009 et alors que la conjoncture connaissait une récession sans précédent, le Gouvernement jurassien a adopté un plan de soutien à l'emploi et aux entreprises. Des mesures concrètes et ciblées ont été mises en œuvre rapidement afin de soutenir l'activité économique et l'emploi. Ce plan est mis en application avec efficacité depuis bientôt une année.

L'emploi et la richesse économique sont créés par les entreprises. Les mesures qui leur sont directement adressées

jouent un rôle central dans le plan de soutien cantonal jurassien.

Le destin du pays industriel qu'est le canton est d'être une terre d'innovation et ouverte sur les marchés extérieurs.

Le renforcement et l'élargissement des mesures incitatives et des soutiens en faveur des entreprises s'articulent autour des éléments essentiels à leur création et à leur essor: fondation et implantation, innovation technologique, nouveaux marchés, financement, ressources humaines.

La Promotion économique peut accompagner les créations d'entreprises, ainsi que les projets d'innovation et de transfert technologique par le biais de mesures incitatives financières et fiscales.

BaselArea, un partenariat stratégique

L'ouverture de l'économie jurassienne se manifeste également dans le partenariat avec BaselArea depuis début 2010 en matière de promotion économique à l'étranger.

PROMOTION ECONOMIQUE

JURA CH RÉPUBLIQUE ET CANTON DU JURA

Financement	Ressources humaines	Innovation	Exportation	Fiscalité	Hôtellerie
<ul style="list-style-type: none"> Prise en charge d'intérêts Prise en charge de loyers Cautionnement 	<ul style="list-style-type: none"> Création de postes d'encadrement Création de postes de travail affectés à la réalisation de nouveaux projets 	<ul style="list-style-type: none"> Introduction des normes ISO 13485 ISO 14001 Création de postes de start-up et spin-off Projets reconnus par Platinn / CTI / Programme-cadre UE Propriété intellectuelle 	<ul style="list-style-type: none"> Bonus-expo Etudes marketing et de marchés 	<ul style="list-style-type: none"> Aménagements fiscaux 	<ul style="list-style-type: none"> Prise en charge d'intérêts Prêt Cautionnement

La Promotion économique peut accompagner les créations d'entreprises, ainsi que les projets d'innovation et de transfert technologique par le biais de mesures incitatives financières et fiscales.



Une trentaine d'entreprises jurassiennes ont pu bénéficier des nouvelles mesures qui ont été introduites dans le cadre du plan de soutien

L'implantation de VH Group constitue un premier succès tangible. Cette grande entreprise indienne va investir dans un nouveau site de production de vaccins pour la filière avicole à Bassecourt, avec plus de cinquante emplois à la clé.

Cet exemple illustre la stratégie conduite en vue de diversifier l'économie jurassienne dans le secteur des sciences de la vie. Cette diversification se développe également sur l'axe des technologies médicales par un soutien très actif à l'innovation et aux transferts de technologies avec, comme point d'ancrage, les compétences microtechniques jurassiennes.

Huit projets sur le chemin de la concrétisation

Le plan cantonal de soutien comporte également une série d'investissements, qui, en sus des volumes d'activités dans le secteur du génie civil et de la construction, apporte une valeur ajoutée durable pour l'économie jurassienne par des effets structurants sur le long terme.

Ces investissements se réalisent globalement jusqu'en 2011. En particulier des moyens financiers

supplémentaires importants ont pu être obtenus de la Confédération dans le cadre des mesures de stabilisation conjoncturelle au titre de la nouvelle politique régionale. Ainsi, huit projets significatifs peuvent être réalisés à court terme: aérodrome du Jura à Bressaucourt, usine-relais à Porrentruy, zone d'activités de la Haute-Sorne à Glovelier, zone d'activités de la Communance à Delémont, incubateur d'entreprises à Innodel, centre d'affaires à Boncourt, rénovation de l'Inter à Porrentruy, signalisation touristique et rénovation de façades à Saint-Ursanne.

Globalement, les effets multiplicateurs du plan cantonal de soutien sont élevés, puisque pour chaque franc cantonal, ce sont plus de quatre francs totaux qui sont injectés dans l'économie jurassienne.

La création de firmes et l'innovation sont indispensables au développement de notre région. Elles nécessitent l'esprit d'entreprise et le goût du risque. Celui-ci va de pair notamment avec le droit à l'erreur et à l'échec. Ces valeurs entrepreneuriales méritent d'être reconnues et soutenues, notamment dans notre système de formation et par les médias.

L'entrepreneur agent du changement

L'entrepreneur agent du changement était le thème du 40ème symposium de l'Université de Saint-Gall, qui s'est déroulé en mai 2010.

Une des conclusions fortes de cette manifestation, qui a réuni de nombreux chefs d'entreprise, est que l'entrepreneur prend le risque, apprend de ses erreurs et apporte les éléments du changement.

Le patron d'un groupe industriel indien a relevé «qu'en Europe, la société cherche par trop à réduire les risques». Il a ajouté que «le CV de chacun ne mentionne pas les échecs, alors que chacun fera forcément connaissance de l'adversité». Positiver et dynamiser en sachant rebondir sur les difficultés et sur les erreurs passées constitue une démarche indispensable.

Augmentation du chômage des seniors

Le nombre de seniors inscrits à l'Office régional de placement a augmenté ces dernières années. Plusieurs facteurs sont à l'origine de cette tendance qui risque de se poursuivre. Analyse.

Texte Gérald Kaech

Lors du dernier pic de chômage au 1er trimestre 2004, le Jura comptait quelque 530 demandeurs d'emploi âgés de 50 à 64 ans. Au début de l'année en cours, l'effectif moyen des seniors inscrits à l'assurance-chômage se montait à 740. D'un cycle conjoncturel à l'autre, on enregistre au moins 210 seniors de plus, soit un accroissement de 40 %.

Facteur conjoncturel

Plusieurs facteurs sont à l'origine de cette progression, en premier lieu le fait que le marché du travail est plus affecté par la crise qu'il ne l'était en 2004. Bien que les deux périodes soient comparables sous l'angle du contexte conjoncturel, le taux de chômage global est par contre plus élevé qu'il ne l'était il y a 6 ans, de 15% précisément. L'accroissement global des demandeurs d'emploi a donc notamment pour conséquence une augmentation concomitante de la catégorie des seniors.

La population active vieillit

Toutefois, la situation conjoncturelle n'explique pas tout. Le vieillissement de la population constitue le deuxième facteur à prendre en compte. En 2000, le Jura comptait 8066 actifs âgés de 50 à

64 ans alors qu'aujourd'hui leur nombre peut être estimé à 9600. Cela représente une progression d'environ 12% entre 2004 et 2010 ou quelque 1000 seniors supplémentaires sur le marché du travail. L'évolution démographique générale entraîne logiquement un vieillissement de la population au chômage.

Partant des 530 seniors au chômage au premier trimestre 2004 (pic) et considérant d'une part le niveau du chômage plus élevé en 2010 (+15%) et d'autre part l'augmentation du nombre de seniors actifs (+12% par rapport à 2004), nous devrions, toutes choses égales par ailleurs, recenser quelque 680 travailleurs de plus de 50 ans au chômage actuellement. Or, c'est bien 740 seniors en moyenne qui ont été suivis par l'ORP durant les 3 premiers mois de l'année. Cette différence suggère l'existence d'autres facteurs favorisant l'entrée ou le maintien au chômage des travailleurs les plus âgés.

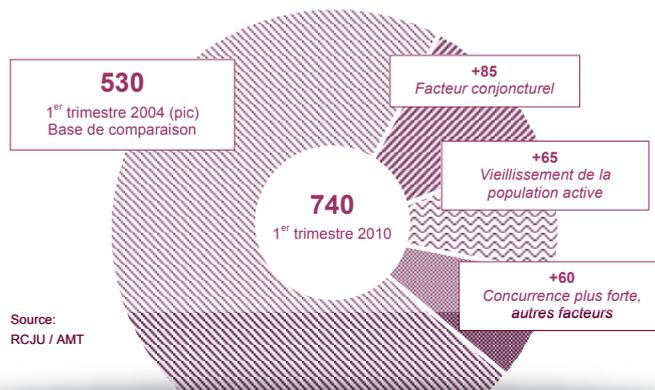
Concurrence accrue sur le marché du travail

En premier lieu, on peut rappeler les nouvelles conditions du marché de l'emploi totalement ouvert aux





Augmentation du chômage des seniors entre 2004 et 2010



travailleurs provenant de l'Union européenne depuis 2004 (abandon du dispositif de priorité à la main-d'œuvre indigène). Il en résulte une concurrence plus vive, laquelle réduit vraisemblablement la capacité des seniors à conserver leur emploi ou à se réinsérer dès lors qu'ils se retrouvent au chômage.

En d'autres termes, les chômeurs âgés sont en concurrence avec une nombreuse main-d'œuvre frontalière potentielle, réputée compétente et très flexible, mais la plupart du temps plus jeune et moins chère. Ce nouveau contexte de l'offre et de la demande sur le marché du travail jurassien, due à la libre circulation des personnes, rend, selon toute vraisemblance, l'insertion des seniors beaucoup plus difficile qu'avant l'introduction du régime de libre circulation des personnes.

Les seniors profiteront-ils de la reprise?

Aucun signe ne laisse présager que le phénomène du chômage des seniors fléchira fortement à court ou moyen terme. L'évolution de la situation ces prochains mois sera

cependant déterminante. Il s'agira d'observer dans quelle mesure les aînés qui ont dernièrement perdu leur emploi pour des raisons économiques retrouveront un travail ou si le Jura sera progressivement confronté à un phénomène de substitution des seniors par la main-d'œuvre frontalière. A noter que la baisse du chômage constatée ces derniers mois n'est pas accompagnée de celle des seniors. Face à cette problématique qui suscite déjà une certaine inquiétude, le développement et la mise à jour des compétences des demandeurs d'emploi âgés, de même qu'une large utilisation des instruments de placement telles que les allocations d'initiation au travail, resteront des outils de travail indispensables dans le cadre des activités du Service public de l'emploi, en particulier en faveur de l'intégration professionnelle des seniors.

Dans ce cadre, le constat d'une certaine fragilisation des seniors sur le marché du travail résultant de la concurrence importée due à la libre circulation des personnes démontre clairement la nécessité de mettre en place EFEJ+ dans les délais les plus courts possible.

«Nos fondamentaux sont solides»

Tout n'est pas rose sur le front de l'emploi en Suisse et dans le Jura. Et il reste des nuages à l'horizon. Il n'empêche que notre pays a des atouts pour faire face. Le point avec Jean-Frédéric Gerber, directeur de la Chambre de commerce et d'industrie du Jura.

Propos recueillis par Didier Walzer

La reprise économique est-elle globale dans le Jura?

Non. L'horlogerie s'est stabilisée après une forte érosion des commandes en 2009 et il y a une amorce de reprise puisque certaines entreprises ont recommencé d'embaucher. En revanche, c'est encore difficile pour le secteur des machines et des biens d'équipement.

Pourquoi?

Les entreprises se sont bien équipées avant la crise et elles se montrent logiquement prudentes avant de renouveler leurs biens d'équipement. Ce constat est valable pour l'économie mondiale.

On parle beaucoup de reprise. Est-elle réelle?

Sur les marchés extra européens et notamment ceux émergents d'Asie, oui. A propos de l'Ancien Continent, l'endettement des Etats et la baisse de l'euro sont inquiétants, car ce dernier renchérit le franc suisse et pénalise donc notre industrie d'exportation. Dans le Jura, le chômage a entamé

une lente – mais constante – décrue. Cependant, avant d'engager du personnel, les entreprises vont de nouveau faire travailler à plein temps les employé(e)s qui étaient au chômage partiel.

Même si la crise n'est pas terminée, on a le sentiment que la Suisse a mieux traversé l'orage que ses voisins européens. Comment l'expliquer?

Nos fondamentaux sont solides. Nous n'avons pas eu recours à un endettement massif pour soutenir la conjoncture. Les stabilisateurs automatiques tels le chômage partiel ont suffi. J'ajoute que nous possédons plusieurs entreprises leaders dans des domaines de pointe qui fabriquent des produits appréciés partout dans le monde. Exemple, l'horlogerie. Nous n'avons, en outre, pas subi de crise immobilière – elle s'est manifestée à la fin des années 80. Cela dit, un petit pays est plus «facile» à gérer qu'un grand par mauvais temps économique, car sa capacité d'adaptation est supérieure.



Jean-Frédéric Gerber, directeur de la Chambre de commerce et d'industrie du Jura.

Impressum

Parution

4 numéros par an

Rédacteur responsable

Didier Walzer
didier.walzer@jura.ch

Photo de couverture

Darrin Vanselow

maquette

custom-design.ch

Tirage

2'500 exemplaires
imprimé à Delémont (JU)

Rédaction

Objectif Emploi
Rue du 24-Septembre 1
CH-2800 Delémont

www.jura.ch/amt