

# Commission fédérale des migrations CFM

Rapport annuel 2019



Migration  
plein cadre



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Commission fédérale des migrations CFM

# Table des matières

- 3 *Garder une vision objective malgré l'émotion*
- 4 *Interconnexion des perspectives de politique intérieure et de politique extérieure en matière de migration*
- 8 *Encouragement de l'intégration*
  - 9 *Periurban dans la dernière ligne droite*
  - 11 *Citoyenneté – échanger, créer, décider*
  - 11 *« Le Nouveau Nous – participation culturelle dans la société de migration »*
  - 12 *Liste des projets*
- 14 *Communiquer des faits, de nouvelles perspectives et des solutions concrètes à un plus large public*
- 16 *Membres*

## Garder une vision objective malgré l'émotion

Après douze ans passés à la Commission fédérale des migrations CFM, une page de ma vie se tourne. Il est temps de dresser le bilan. Ainsi, ces quelques lignes ne portent pas uniquement sur l'activité de la CFM au cours de l'exercice écoulé. Elles constituent bien plus un bref aperçu de mes années au sein de la CFM.

Considérer les questions de migration de manière détachée, semble être une tâche difficile. La migration suscite des émotions qui se reflètent également dans la politique et dans le comportement électoral de la population. Je pense par exemple à l'adoption de l'initiative sur les minarets en 2009 ou à l'initiative contre l'immigration de masse en 2014. Des émotions qui ont parfois été difficiles à surmonter, même pour quelqu'un comme moi, une immigrée, engagée depuis des années à plusieurs niveaux, afin que la question du vivre ensemble entre personnes de différentes origines soit abordée de manière pragmatique, sans voir la vie en rose, mais aussi sans méfiance ni crainte du contact.

Et pourtant, c'est justement mon activité à la CFM, en particulier mon rôle de vice-présidente, qui a contribué à ce que je garde une vision neutre et objective, malgré les émotions que j'ai pu éprouver. Cela n'a pas été simple pour moi, croyez-le. Mais j'ai compris à quel point il était éminemment important de créer des bases objectives pour servir de fondement à la formation de l'opinion politique et publique, notamment lors de questions controversées.

Ainsi en 2019, dans le cadre de notre priorité thématique, « perspectives de la politique d'asile », nous avons publié un rapport sur le sujet des « personnes sortant du système d'asile – profils, itinéraires (ou échappatoires), perspectives » à l'occasion de la journée internationale des migrants, le 18 décembre. Les personnes qui sont tenues de quitter le territoire, mais qui ne peuvent pas le quitter, vivent dans la précarité. Dans ses recommandations, la CFM indique des approches possibles pour donner une perspective à ces personnes.

Le voyage d'une délégation au Nigeria a été l'un des points d'orgue de l'année passée, tant pour la CFM, que pour moi personnellement. Notre objectif était de constater les manifestations concrètes du partenariat migratoire de la Suisse avec le Nigeria. Les rencontres avec les acteurs engagés sur place ont été pour nous tous une expérience inoubliable et instructive.

Mon voyage à la CFM prend fin. Dans sa lettre de remerciements, le Conseil fédéral écrit entre autres : « par votre travail au sein de la Commission, vous avez contribué de manière significative à un discours objectif et serein sur la migration ». Si cela a été tant soit peu réussi, alors mon bilan est positif.



A handwritten signature in black ink, which appears to read 'Fiammetta Jahreiss'.

Fiammetta Jahreiss  
vice-présidente de la Commission fédérale des migrations

Copyright photos

CFM: photo de couverture, page 3, 4, 6, 13, 16, 18  
Alex Uehlinger: page 5, 7, 8, 9, 10, 11, 15, 17  
Design graphique: pomona., Visp



## Interconnexion des perspectives de politique intérieure et de politique extérieure en matière de migration

*Au début de chaque législature, la Commission fédérale des migrations CFM détermine les priorités thématiques annuelles. Au cours de la dernière période législative (2016-2019), l'objectif ambitieux consistant à traiter divers sujets exigeants, et de mettre en œuvre des « produits convaincants », a été atteint pratiquement sans exception. Cependant, des questions imprévues résultant de l'actualité de la politique migratoire ont également été traitées dans le cadre des activités de la CFM. En 2019, la Commission s'est consacrée aux « perspectives de la politique d'asile », une priorité thématique. Ce faisant, elle a étendu ses considérations de la perspective de la politique intérieure à celle de la politique migratoire.*

### POLITIQUE D'ASILE : ENTRE ISOLEMENT ET SOLIDARITÉ

La politique d'asile est critiquée tant par la droite que par la gauche depuis de nombreuses années. Tandis que les uns réclament un durcissement des dispositions légales, les autres plaident en faveur de plus d'ouverture et de la recherche d'alternatives. Quelles sont les marges de manœuvre dans ce domaine politique controversé, à une époque où de nombreuses voix s'élèvent pour dire que le système d'asile européen est moribond ? En choisissant sa priorité thématique pour 2019, la CFM s'est inscrite dans le prolongement de divers travaux qu'elle avait réalisés au cours des années précédentes : d'une part, l'étude parue en 2014 sur les concepts de protection qui pourraient contribuer à désamorcer ce que l'on nomme « la crise de l'asile ». Elle s'est également référée aux recommandations émises en 2017 sur la restructuration du système d'asile, dans lesquelles elle soulignait en particulier que les critères de qualité pour agir dans ce domaine doivent être déterminants. Plusieurs publications ainsi que la journée annuelle ont porté sur la priorité thématique. Les deux numéros de la revue « terra cognita » ont soulevé les différents aspects de l'asile et du sujet des réfugiés. Ainsi, le numéro de printemps était consacré à l'histoire de l'asile en Suisse, ce qui a mis en évidence l'étonnante diversité des flux de réfugiés vers la Suisse passés et actuels. Les personnes qui demandèrent l'asile et furent admises comme réfugiés avaient des motifs très divers de fuir des situations conflictuelles, que ce soit d'ordre poli-

tique, religieux ou ethnique. Le regard jeté sur l'histoire de l'asile a également révélé à quel point la question de savoir qui doit être considéré comme « un authentique réfugié » a occupé les esprits au fil des siècles.

Le numéro d'automne de « terra cognita » était dédié à l'actualité de la politique d'asile et à la manière dont il serait possible de répondre à la crise de la politique envers les réfugiés. Toutefois les contributions montrent qu'il n'y a pas de solutions simples. Il y a certes des approches qui permettraient – de pair avec d'autres États – de trouver des améliorations à une situation actuellement sans issue.

Le thème de la journée annuelle, qui s'intitulait « Perspectives de la politique d'asile entre isolement et solidarité » interrogeait sur les possibilités de gérer la migration des demandeurs d'asile. Au cours de la première partie, le débat a porté sur le champ de tensions entre intérêts de la politique intérieure et de la politique étrangère. Dans quelle mesure la politique migratoire extérieure doit-elle être dirigée par des intérêts nationaux ? Quelles sont les propositions en vue d'un partage des responsabilités entre les États européens ? À quel stade les États arrivent-ils à leurs limites ? Y a-t-il un « trop plein » que la société ne peut plus absorber ? Au cours de la deuxième partie de la journée, la discussion a porté sur les marges de manœuvre envisageables. Par exemple, comment le discours public sur la politique d'asile pourrait-il être réorienté ? Dans quelle mesure la criminalisation des personnes portant assistance aux réfugiés influence-t-elle l'attitude du public à l'égard des personnes en quête de protection ? Mais aussi sur un plan pratique : quelles sont les pro-



positions concrètes pour soutenir les personnes qui ont besoin de protection ? Quelles seraient les alternatives concevables à l'immigration irrégulière ?

Au cours de la discussion menée lors de la journée annuelle, qui a rassemblé un très grand nombre de participants, il s'est avéré qu'il y a des approches qui ne peuvent pas être simplement reléguées dans le domaine de l'utopie. Cependant, d'après la majorité des participants, les chances de les mettre en œuvre sont vouées à l'échec, car nombre de personnalités politiques ne montrent aucun intérêt en vue d'un engagement dans un long et difficile processus. Ils se cantonnent souvent à une vision de pure politique intérieure et manquent de perspective globale en matière de politique migratoire.

La Commission a commandé une étude portant sur un domaine très spécifique de la politique d'asile. Avec le rapport « Personnes sortant du système d'asile – profils, itinéraires (ou échappatoires), perspectives », la CFM a voulu savoir ce qu'il advenait des personnes sortant du processus d'asile, qui sont tenues de quitter la Suisse et qui, pour diverses raisons, ne quittent pas le territoire ou ne peuvent pas partir. En se fondant sur cette étude, la Commission a formulé des recommandations qui pourraient améliorer, du moins en partie, la situation très précaire des personnes concernées qui vivent de l'aide d'urgence sur une longue période ou qui survivent tant bien que mal comme sans-pa-

piers grâce à des réseaux de soutien. Les éléments qui ressortent des bonnes pratiques de certains cantons montrent que les marges d'appréciation des autorités peuvent tout à fait être utilisées au profit des demandeurs d'asile déboutés.

### LES PARTENARIATS MIGRATOIRES EN POINT DE MIRE

Au cours des dernières années, la Commission a approfondi la question de la dimension internationale de la migration. C'est cette perspective de politique extérieure sur la thématique de l'asile qui a amené la Commission à réfléchir à l'instrument qu'est le partenariat migratoire. La CFM s'était saisie de ce thème dès 2012 et s'était rendue au Kosovo à l'invitation de l'ambassade suisse de Pristina. En 2019, la CFM a renoué avec la question du fonctionnement et de l'utilité des partenariats migratoires. Au printemps de l'année sous revue, une délégation de la CFM a séjourné pendant une dizaine de jours au Nigeria. A Abuja, Lagos et Benin City, les membres de la délégation ont pu se faire une idée des activités et des projets en cours et échanger avec des acteurs étatiques et non étatiques, ainsi qu'avec des experts. La Commission a en outre mené des entretiens avec des spécialistes des autorités et départements concernés en Suisse. Les observations et



les résultats recueillis ont été intégrés dans un rapport, ainsi que dans des recommandations que la Commission a adoptées en décembre 2019. Le rapport et les recommandations seront publiés au printemps 2020.

### UN BILAN TRÈS SATISFAISANT

A l'occasion de leur dernière session, les membres de la CFM ont établi un bilan extrêmement satisfaisant de la dernière législature. Non seulement le travail professionnel et techniquement convaincant a été évalué positivement, mais aussi le fait qu'il ait été tenu compte de la diversité des thèmes de politique migratoire abordés et que le lien avec la pratique ait toujours été établi. Il serait toutefois souhaitable que la sphère politique prenne davantage en considération le travail de la Commission.

### MESSAGES D'ADIEU ET DE BIENVENUE

Pour de nombreux membres, la fin de la législature signifiait également le terme de leur activité au sein de la CFM en raison de la limitation de la durée du mandat à douze ans. Au cours de sa dernière séance plénière de décembre, la Commission a pris congé des personnes

suivantes : la vice-présidente, Fiammetta Jahreiss, ainsi que les membres Osman Besic, Georg Blum, Martina Caroni, Carmel Fröhlicher-Stines, Reto Lindegger, Daniella Lützel Schwab Saija, Eva Palasthy, Dragica Rajcic Holzner et Simon Röthlisberger. Le membre de la Commission Zoltan Doka a quitté la CFM en mars en raison de sa retraite anticipée. Un grand merci à tous les anciens membres pour leur grand engagement et leurs précieuses contributions dans le cadre des différents projets de la CFM.

Fin novembre, le Conseil fédéral a nommé les personnes suivantes comme membres de la Commission : Hilmi Gashi, Mohomodouh Houssouba, Mano Khalil, Elham Manea, Anna Panzeri, Gaetana Restivo, Camila Rezende de Sousa, Michael Schneider, Christoph Sigrist, Antonio Simona, Barbara von Rütte et Simon Wey. Nous souhaitons la bienvenue aux nouveaux membres.

Début 2019, deux nouveaux collaborateurs ont entamé leur activité au secrétariat de la CFM. Kaja Gebremariam est responsable des nouveaux projets de communication de la CFM et Rohit Jain du programme « Culture et diversité » dans le domaine de l'encouragement de l'intégration. Au cours de l'année, ces deux collaborateurs se sont très bien intégrés et complètent l'équipe de la CFM de manière optimale.



## Encouragement de l'intégration

*L'encouragement de l'intégration de la Commission fédérale des migrations CFM a mené une année 2019 entre continuité et nouveauté. En effet, en parallèle aux Programmes « periurban » et « Citoyenneté – échanger, créer, décider » qui poursuivent leurs activités, l'année passée sous revue a été marquée par l'élaboration d'un nouveau programme d'encouragement, au croisement de l'intégration et de la culture..*



### PERIURBAN DANS LA DERNIÈRE LIGNE DROITE

La troisième phase du programme Periurban se poursuivra jusqu'à fin 2020 pour les trois régions concernées par le projet : Argovie Sud, Sursee-Mittelland et Thal. En cas de besoin, une prolongation d'un an maximum pourrait être demandée pour 2021. Au cours de l'exercice, la Commission fédérale des migrations CFM a pris les dispositions nécessaires en vue d'une éventuelle prolongation, afin d'assurer une pérennisation dans ces régions. Depuis 2018, les régions s'emploient activement à cette pérennisation. Les processus prennent du temps et ont été un sujet important pour les groupes de pilotage tout au long de l'année sous revue. Fin 2021, le programme mis en œuvre depuis 2008 avec succès, qui arrive à présent dans sa troisième phase, sera définitivement clôturé. En 2022, la CFM présentera une publication en ligne et organisera une manifestation publique, afin de communi-

quer les expériences et résultats recueillis à un large public. Au cours de l'exercice, les jalons ont été posés et la procédure décidée.

### DE 4, ON PASSE À 21

Le projet « mit.dabei-Fricktal » s'est engagé sur la voie de la pérennisation dès 2019. Conjointement avec les communes, la transformation du projet (en cours depuis 2012) en une offre ordinaire a été conçue et décidée dans le cadre d'un processus de développement participatif. Le nouveau mit.dabei 2.0 a été lancé au 1<sup>er</sup> janvier 2020 comme structure ordinaire. Grâce à la qualité du travail effectué et à l'intérêt suscité en faveur d'un service régional spécialisé, de nombreuses autres communes sont venues s'ajouter. Au total 21 communes du Fricktal participent au service régional spécialisé Intégration de mit.dabei. La CFM est très heureuse qu'il ait été possible de lancer les bases

de ce service en 2019 et soutient cette transformation, qui a par ailleurs nécessité une structure organisationnelle différente. Ce service régional est financé par les communes avec une contribution par habitant et par le canton d'Argovie. La CFM verse un subside unique, afin que ces changements administratifs et organisationnels majeurs se déroulent dans les meilleures conditions possibles et que les prestations soient fournies avec la qualité habituelle. Le site Web fournit de plus amples informations sur « mit.dabei Fricktal ».

#### « GLARIS SUD, C'EST NOUS » A PRIS SON ENVOL

Depuis 2008, la commune de Glaris Sud était inscrite dans le programme Periurban. Cette commune qui avait été l'objet d'une fusion, qui se trouve dans une région périphérique structurellement faible et a dû lutter contre le dépeuplement, se trouvait initialement dans une position difficile. Compte tenu des modestes conditions financières et du peu de bonne volonté politique, la situation de départ d'un tel projet régional visant à promouvoir le vivre ensemble n'était pas optimale. Après 10 ans de travail continu, la commune se trouve aujourd'hui dans une tout autre situation, comme l'ont conclu les représentants de la commune faisant partie du groupe de pilotage lors de l'entretien final avec la directrice du programme en 2019. Le travail d'intégration est devenu plus naturel, même s'il ne va pas de soi. Il a toutefois été possible de pérenniser des parties essentielles du projet. Sur les dix projets partiels, huit ont été menés à bien, deux sont terminés et six s'inscrivent dans la durée. Avec l'aide du programme

Periurban, Glaris Sud a trouvé des solutions pragmatiques pour améliorer le vivre ensemble, même avec des moyens financiers limités, en vue de soutenir activement l'intégration des immigrés et de renforcer la cohésion. L'engagement du canton a été important pour le succès de la pérennisation et le restera à l'avenir. Le fait que les programmes cantonaux d'intégration aient créé des bases qui renforcent l'engagement des communes a certainement été utile. « Glaris Sud, c'est nous » avait bien préparé le terrain dans la commune pour la perpétuation. Fin 2018, le projet a définitivement pris son envol et s'est lancé vers l'indépendance.

#### ÉCHANGE D'EXPÉRIENCES SUR LE SUJET DES « RÉSEAUX »

Les réseaux sociaux jouent un rôle essentiel au regard du travail d'intégration régional et de l'encouragement du vivre ensemble. Mais que sont exactement les réseaux, comment fonctionnent-ils et pourquoi en a-t-on besoin ? Toutes ces questions ont été approfondies lors de l'échange d'expériences qui a eu lieu en juin 2019 à Reinach. Grâce aux nombreuses expériences collectées dans les régions impliquées dans le projet, mais aussi à l'exposé technique d'Eduard Martin, les participants ont pris davantage conscience de l'importance des réseaux sociaux et du rôle qu'ils y jouent. L'échange informel, les éléments recueillis propres à la région Argovie Sud, le projet « Impuls Zusammenleben » ont complété cet échange réussi. L'exposé technique peut être téléchargé sur le site Internet de Periurban.



#### CITOYENNETÉ – ÉCHANGER, CRÉER, DÉCIDER

L'objectif du Programme « Citoyenneté – échanger, créer, décider » : permettre à une population aussi large que possible de s'impliquer durablement dans la vie publique. Le Programme « Citoyenneté » encourage donc la participation politique, comprise comme un engagement pour l'organisation de la société et de ses structures. Pour atteindre cet objectif, la CFM encourage et soutient des projets innovants qui explorent de nouvelles voies de participation.

En 2019, 39 demandes de financement ont été déposées dans le cadre du Programme « Citoyenneté ». À la fin de l'année passée sous revue, 13 projets avaient reçu une réponse positive, et 5 demandes étaient encore en cours de traitement.

L'un des rôles de la CFM au travers de ses programmes d'encouragement est de garantir les échanges et le transfert de connaissances entre porteurs de projets. En 2019, la deuxième édition des « Chantiers de la citoyenneté » a rassemblé 52 personnes représentant 26 projets et partenariats. En matière de citoyenneté et de gestion de projet en général, la communication joue un rôle important. Qu'elle concerne le groupe de projet, les participantes et participants, les autorités, les sponsors, la sphère publique ou les médias, des questions de polyphonie sont en jeu. Qui parle, comment, quand, où, avec qui et de quoi ? Sur la base de leurs expériences et en discussion avec différentes intervenantes, les participantes et participants à cet échange ont eu l'occasion d'identifier les difficultés et de développer des stratégies pour communiquer la polyphonie de la citoyenneté.

La troisième phase du Programme « Citoyenneté – échanger, créer, décider », débutée en 2016, s'est terminée à la fin de l'année 2019. Au total, près de 50 projets ont été soutenus et 5 partenariats ont été mis en œuvre. Bonne nouvelle : la CFM a décidé de prolonger le Programme jusqu'en 2023 !



#### « LE NOUVEAU NOUS – PARTICIPATION CULTURELLE DANS LA SOCIÉTÉ DE MIGRATION »

En 2020, l'année de son cinquantième anniversaire, la Commission fédérale des migrations CFM lance un nouveau Programme prioritaire de promotion spécifique de l'intégration. Il se situe à l'interface entre intégration et culture et encourage la participation culturelle dans une société de migration polyphonique. La CFM répond ainsi au besoin public d'images, d'histoires, d'espaces et de débats qui renforcent le « sentiment du nous » s'exprimant à plusieurs voix, l'égalité des chances et la cohésion sociale.

L'année 2019 a été consacrée à la planification et à la préparation de ce nouveau Programme. Pour ce faire, en février 2019, le poste de « collaboration scientifique projets-modèles » a été nouvellement pourvu. Après une première phase de recherche technique, les clarifications et la concertation avec les autorités publiques des domaines de la politique d'intégration et de la politique culturelle ont été au centre des préparatifs. Des entretiens ont eu lieu à l'échelle fédérale avec l'Office fédéral de la culture OFC et Pro Helvetia. Par ailleurs, les Conférences cantonales des délégués à l'intégration et aux affaires culturelles (CDI, CDAC), ainsi que la Conférence des Services spécialisés dans l'intégration et la Conférence des villes en matière culturelle (CoSI, CVC) ont été consultées. Les partenaires ont très bien accueilli le nouveau Programme, et la direction du Programme reste en étroite contact avec eux pour les étapes suivantes. Sur la base de ces analyses, un concept a été élaboré en accord avec la division de la promotion de l'intégration du Secrétariat d'État aux migrations SEM, qui comprend les niveaux opérationnels d'impact « pratique » (promotion de projets), « développement et transfert des compétences », ainsi que « collaboration interinstitutionnelle ». Ainsi, le Programme allie les objectifs stratégiques de l'innovation et de la pérennité. Fin 2019, la présidence de la CFM et la direction du SEM ont entériné la mise en œuvre du Programme.

Parallèlement à la conception, des mesures de communication en vue du lancement du nouveau Programme ont été développées. Outre la présentation Web, celles-ci comprennent une brochure d'information et une réunion de lancement qui aura lieu au début de l'été 2020. Un conseil consultatif a également été mis en place pour l'assurance qualité. La première réunion s'est tenue à l'automne 2019 et a permis à la direction du Programme de recevoir des conseils d'experts dans le cadre du développement du concept. Cette période de préparation captivante et instructive a ouvert la voie au lancement du nouveau Programme, en cette année 2020 du jubilé de la CFM.

Pour en savoir plus sur les projets, consultez le site de la CFM : <https://www.ekm.admin.ch/ekm/fr/home/projekte/ueberblick.html>

Durée	Montant	Priorité	Canton	Nom du projet	Nom de l'OR
2019–2023	400'000.–	Autre	CH	Lancement d'un nouveau Programme d'encouragement	Commission fédérale des migrations CFM
2019	25'000.–	Citoyenneté	ZH	Arts-in-Transition	Architecture for Refugees Schweiz
2019–2020	68'000.–	Citoyenneté	GE	Asile LGBT	Asile LGBT
2019	30'000.–	Citoyenneté	ZH	Mittendrin. Im Kreis fünf.	Recycled illusions
2019–2020	70'000.–	Citoyenneté	VD	La voix de la Diversité	Albinfo.ch
2019–2020	45'000.–	Citoyenneté	ZH	Eritreischer Medienbund Schweiz	Eritreischer Medienbund Schweiz
2019–2021	80'000.–	Citoyenneté	VD	Malley en fête	Association reliefs
2019–2020	90'000.–	Citoyenneté	CH	Perspektiven-Studium	VSS UNES
2019–2020	15'000.–	Citoyenneté	ZH	BpA – Büro für partizipatorische Angelegenheiten	Verein Mandarin&Co
2019–2020	30'000.–	Citoyenneté	NE	Neuchâtel, une tradition d'ouverture? Dialogue autour du vivre ensemble et de la lutte contre les st	Association NeuchâToi
2019–2020	16'000.–	Citoyenneté	AG	Projekt Club Asyl Aarau	Verein Netzwerk Asyl Aargau
2020–2021	200'000.–	Citoyenneté	VD	Trait d'Union	Bureau lausannois pour les immigrés
2020	50'000.–	Citoyenneté	ZH	Kreis 5 Reloades	Recycled Illusions
2020–2021	27'900.–	Citoyenneté	CH	Migration et bénévolat: sciences citoyennes	Croix-Rouge suisse
2020–2023	170'000.–	Citoyenneté	ZH	Barrierefreie Partizipation im Projekt Hobelwerk der Baugenossenschaft «mehr als wohnen»	Baugenossenschaft mehr als wohnen
2020–2021	70'000.–	Citoyenneté	BL, BE	Werkstatt: Teilhabe neu denken	Pädagogische Hochschule FHNW
2020–2022	120'000.–	Citoyenneté	ZH	Demokratie und Migration in Winterthur	Monika Imhof, Neue Helvetische Gesellschaft
2020–2022	65'000.–	Citoyenneté	BE	P(articipation)M(outier)(20)23	Service de la jeunesse et des actions communautaires (SeJAC)
2020–2022	85'000.–	Periurban	CH	Activités de clôture du Programme Periurban	Commission fédérale des migrations CFM
2020	40'000.–	Periurban	AG	mit.dabei 2.0	mit.dabei Fricktal
2019–2020	55'000.–	Etudes	CH	Étude naturalisations II	Commission fédérale des migrations CFM
2020	15'000.–	Etudes	CH	Courte étude «Discours sur l'étranger»	Commission fédérale des migrations CFM
<b>CHF 1'766'900.–</b>					



# Communiquer des faits, de nouvelles perspectives et des solutions concrètes à un plus large public

*En 2019, en publiant deux rapports succincts, une grande étude et deux numéros de la revue terra cognita, la CFM a communiqué de précieux faits à un large public, tout en présentant des solutions concrètes, tournées vers l'avenir. L'exposition itinérante FUIR plébiscitée par le public, qui a fait sa dernière et cinquième halte au musée d'histoire et d'ethnologie de Saint-Gall, a également permis à 95 000 personnes et à quelque 1200 classes scolaires d'approfondir le sujet.*

Au cours des dernières années, les activités de recherche dans le domaine de la migration se sont multipliées. Des programmes de recherche tels que le NCCR on the move (National Center of Competence in Research – The Migration-Mobility Nexus), le centre de compétence Forum Suisse pour l'étude des migrations et de la population SFM, ainsi que divers instituts nationaux et internationaux ou universités se consacrent à toute une série de questions liées à la migration. Il était donc de plus en plus difficile pour la Commission de trouver des sujets passionnants et inexplorés pour ses propres études, susceptibles d'être réalisées avec les modestes ressources disponibles. Alors en 2019, la CFM s'est lancée sur une nouvelle voie. Elle s'est attachée à publier de courts rapports qui traitent des informations ayant fait l'objet de recherches, cela d'une manière proche du public pour offrir des perspectives et des approches novatrices. Cette nouvelle façon d'aborder les choses a permis à la CFM en 2019 de communiquer des faits intéressants à un public élargi et de proposer des recommandations concrètes, tournées vers l'avenir.

## NATURALISATION FACILITÉE POUR LA 3E GÉNÉRATION – LA CFM FAIT LE POINT APRÈS UN AN

Depuis le 15 février 2018, les étrangers dont les grands-parents vivaient déjà en Suisse ont la possibilité de bénéficier de la naturalisation facilitée. Un an après la mise en œuvre de cette mesure, la CFM a commandé une enquête. Le résultat a été inattendu : sur les quelque 25 000 jeunes étrangers appartenant à la troisième génération, environ 3000 personnes ont manifesté un intérêt manifeste pour la naturalisa-

tion la première année ; 1065 demandes ont été déposées et 309 personnes ont ainsi obtenu la nationalité. Le rapport montre que de nombreuses personnes intéressées n'ont pas été en mesure de prouver qu'un de leurs parents avait fréquenté l'école obligatoire en Suisse pendant cinq ans. L'exigence d'une telle preuve s'est avérée être une pierre d'achoppement, car elle est en contradiction avec la réalité de l'immigration des grands-parents à l'époque. Le bilan et les solutions possibles ont suscité un grand intérêt dans la presse écrite et les médias audiovisuels dans les trois régions de Suisse.

**Le site Web de la CFM [www.ekm.admin.ch](http://www.ekm.admin.ch) fournit de plus amples informations.**

## LES MIGRANTS EN SUISSE : SITUATION, PRESTATION ET POTENTIEL

Les migrants font partie de la vie quotidienne en Suisse et apportent une contribution importante au fonctionnement du pays dans de nombreuses professions. Les femmes migrantes font partie de l'économie suisse en tant que cadres, spécialistes qualifiées, propriétaires d'entreprises faisant preuve d'initiative, mais aussi en tant que personnel auxiliaire. À l'occasion de la journée de la grève des femmes, la CFM a publié en juin 2019 un rapport qui présente des faits sur les opportunités et les obstacles rencontrés par les femmes migrantes sur le marché du travail suisse. Selon le rapport, les migrantes en Suisse sont plus susceptibles d'être touchées par une déqualification que les autochtones et que les migrants masculins. Il est fréquent qu'elles ne trouvent pas de poste correspondant à leur qualification sur le marché du travail et qu'elles travaillent à un niveau inférieur à leur qualification. Cependant, le

rapport montre également que les femmes migrantes ont apporté une nouvelle dynamique ; elles ont par exemple été pionnières de carrières universitaires en Suisse ou ont favorisé la mise en place de gardes extra-familiales des enfants. Les médias ont également manifesté leur intérêt pour ce rapport.

**Le site Web de la CFM [www.ekm.admin.ch](http://www.ekm.admin.ch) fournit de plus amples informations.**

## PERSONNES SORTANT DU SYSTÈME D'ASILE : PROFILS, ITINÉRAIRES (OU ÉCHAPPATOIRES), PERSPECTIVES – ÉTUDE ET RECOMMANDATIONS

Il y a un groupe de personnes qui n'est pas autorisé à rester en Suisse, que ce soit comme réfugiés ou comme personnes admises à titre provisoire et qui sont tenues de quitter le territoire. A l'occasion de la Journée internationale des migrants, le 18 décembre 2019, la CFM a publié un rapport et des recommandations concernant les personnes qui disparaissent du système d'asile. Le rapport de la CFM fournit des indications sur les profils de ces personnes, la manière dont elles vivent leur situation après être sorties du système d'asile, les voies sur lesquelles elles s'engagent et les perspectives qu'elles sont à même de développer. En outre, six portraits donnent « un visage » aux personnes concernées. En se basant sur le rapport de KEK Beratung, la CFM a formulé des recommandations dans le but d'offrir des perspectives aux personnes obligées de quitter la Suisse, afin qu'elles puissent échapper à la précarité d'un séjour incertain. Les conclusions de l'étude et les recommandations ont rencontré un vif écho médiatique et permis de lancer un débat public.

**Le site Web de la CFM [www.ekm.admin.ch](http://www.ekm.admin.ch) fournit de plus amples informations.**

## EXPOSITION ITINÉRANTE « FUIR » AU MUSÉE D'HISTOIRE ET D'ETHNOLOGIE DE SAINT-GALL

En 2019, pour sa cinquième et dernière étape, cette exposition itinérante, qui a connu un grand succès, a été l'hôte du musée cité ci-dessus du 6 avril 2019 au 5 janvier 2020. L'exposition a également attiré un grand nombre de visiteurs en ce lieu. Au total, elle a été vue par environ 95 000 visiteurs depuis le début – dont 1200 classes d'école. La présentation a été complétée par un riche programme cadre, par exemple par une série de conférences publiques organisées conjointement avec l'Université de Saint-Gall, des visites guidées dédiées aux enfants et aux familles et un week-end cinéma avec des films de Mano Khalil.

**Le site Web de la CFM [www.flucht-fuir.ch](http://www.flucht-fuir.ch) fournit davantage d'informations.**

## TERRA COGNITA

La CFM a aussi présenté de nouvelles pistes de réflexion et approches par le biais de ses deux numéros de « terra cognita ». Sous le titre de « l'histoire de l'asile en Suisse », celui du printemps jette un coup d'œil sur l'histoire étonnamment diversifiée des mouvements migratoires qui ont atteint la Suisse. Le numéro d'automne, quant à lui, approfondit le thème annuel des « perspectives de la politique d'asile » et met en lumière les approches possibles pour faire face à la crise de la politique envers les réfugiés.

**Pour plus d'informations, se rendre sur le site Web de terra cognita : [www.terra-cognita.ch](http://www.terra-cognita.ch)**

## RAPPORT ANNUEL 2018 : MIGRATION PLEIN CADRE

Le rapport annuel 2018 de la CFM fournit un aperçu des principales activités et publications de la Commission au cours de l'année.





# Commission fédérale des migrations

(au 31.12.2019)

## MEMBRES

*Walter Leimgruber*, directeur de l'Institut d'anthropologie culturelle et d'ethnologie européenne de l'Université de Bâle, président  
*Fiammetta Jahreiss*, linguiste, vice-présidente  
*Etienne Piguet*, professeur de géographie des migrations à l'Université de Neuchâtel, vice-président

*Hélène Agbémégnah*, représentante de Travail.Suisse  
*Veronica Almedom*, experte, spécialiste en communication  
*Osman Besic*, expert en questions de santé  
*Georg Blum*, représentant de l'Association des services cantonaux de migration ASM  
*Ana Caldeira Tognola*, experte, La Suisse, société de migration  
*Martina Caroni*, experte, professeure de droit public et de droit international, Université de Lucerne  
*Carmel Fröhlicher-Stines*, experte, psychologue  
*Nicolas Galladé*, représentant de l'Union des villes suisses UV  
*Jean-Claude Huot*, représentant de la Conférence des évêques suisses CES  
*Dieter Kläy*, représentant de l'Union suisse des arts et métiers USAM  
*Albana Krasniqi Malaj*, experte, formatrice d'adultes  
*Thomas Kunz*, expert des questions d'asile  
*Andrea Lanfranchi*, expert des questions de formation  
*Reto Lindegger*, représentant de l'Association des Communes Suisses ACS  
*Daniella Lützel Schwab Saija*, représentante de l'Union patronale suisse UPS  
*Inés Mateos*, experte en formation et diversité  
*Peter Meier*, représentant de l'Organisation suisse d'aide aux réfugiés OSAR

*Eva Palasthy*, experte, pédagogue  
*Dragica Rajcic Holzner*, experte, écrivaine  
*Simon Röthlisberger*, représentant de la Fédération des Églises protestantes de Suisse FEPS  
*Daniela Sebeledi*, représentante de la Conférence suisse des Services spécialisés dans l'intégration CoSI  
*Iris Seidler-Garot*, experte en développement urbain  
*Laavanja Sinnadurai*, experte, juriste  
*Sibylle Stolz Niederberger*, représentante de la Conférence des délégués cantonaux, communaux et régionaux à l'intégration CDI  
*Mariano Tschuor*, expert pour les questions relatives aux médias

## SECRÉTARIAT

*Simone Prodolliet*, directrice  
*Sibylle Siegwart*, directrice suppléante et responsable de l'information  
*Pascale Steiner*, collaboratrice scientifique, analyses en politique migratoire  
*Elodie Morand*, collaboratrice scientifique, projets-modèles intégration  
*Rohit Jain*, collaborateur scientifique, projets-modèles intégration  
*Kaja Gebremariam*, cheffe de projet communication  
*Sylvie Lupi*, collaboratrice spécialisée, relecture  
*Endjelushe Ahmeti*, apprentie



