

Commission fédérale des migrations CFM

Rapport annuel 2020



Migration
plein cadre



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Commission fédérale des migrations CFM

Table des matières

- 4 *Sur la voie d'un « Nouveau Nous » : la Suisse, une société façonnée par la migration*
- 9 *Encouragement de l'intégration CFM*
 - 10 *Citoyenneté – échanger, créer, décider*
 - 10 *Nouveau Nous – culture, migration, participation*
 - 11 *Periurban – vivre ensemble en milieu rural*
 - 12 *Liste des projets*
- 14 *Les 50 ans de la Commission fédérale des migrations – une année mémorable à de nombreux égards*
- 18 *Membres*

Copyright photos

CFM : pages 6, 14, 16
Alex Uehlinger : photo de couverture, pages 7, 9, 10, 11, 13, 18, 19, 20
coupdoeil : pages 5, 15, 17
zoe tempest : page 4
Pascal-Fotografie : page 3
Design graphique : pomona., Visp

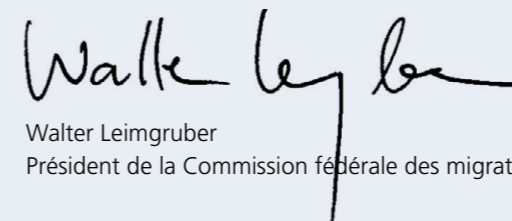
Le long cheminement qui mène au Nous

En Suisse, ceux qui sont différents n'ont pas la vie facile. La critique de ceux qui sortent les poubelles le mauvais jour ou font du bruit à des heures indues en est la preuve, tout comme l'histoire récente dans laquelle les « femmes dévergondées », pensionnaires de foyers ou enfants placés apprennent à leurs dépens ce que cela signifie de ne pas être à sa place. Les migrants en disent long à ce sujet. En effet, dans une enquête internationale cherchant à déterminer si l'accès à la société suisse est facile, la Suisse se classe au 59^e rang (inhabituel) sur 64. Les immigrés vantent les mérites des infrastructures, du niveau des salaires et de la qualité de vie, mais ne se sentent pas estimés.

Cependant, la Suisse est aussi une machine à intégrer, comme elle l'a toujours prouvé. Après la fondation de l'État fédéral, les conservateurs catholiques furent soupçonnés d'être dirigés par Rome. Dans un premier temps, les droits des Suisses chrétiens ne furent pas accordés aux juifs. La classe des travailleurs qui émergea avec l'industrialisation fut considérée avec hostilité et taxée de « sans patrie ». Les femmes, elles, durent lutter bien trop longtemps pour le droit de vote et l'égalité. Il fallut à chaque fois un demi-siècle pour que les conservateurs catholiques et les travailleurs soient intégrés comme partenaires dans les structures de l'État. Quant aux femmes, elles sont loin d'avoir atteint leur but. C'est là que la démocratie suisse révèle à la fois sa faiblesse et sa force. Sa faiblesse, parce que l'adéquation entre système politique et évolution sociétale tarde à se réaliser. Sa force, car les différents groupes concernés furent certes intégrés progressivement, mais de manière si durable qu'aucun d'eux ne contesterait la Constitution.

Chaque phase historique d'intégration a engendré un nouveau Nous. En effet, l'intégration ne signifie jamais qu'il y a adoption unilatérale de modèles de comportement ; elle entraîne des défis pour tous. De nouvelles façons de penser et de vivre, de nouveaux symboles d'appartenance et références modifient l'ensemble de la société. L'étude publiée par la CFM « Vivre-ensemble et côte-à-côte dans les communes suisses » montre l'importance que les habitants accordent à la vie en société, l'importance du Nous. Il apparaît que c'est en premier lieu la croissance rapide et incontrôlée qui le menace. La question de savoir si l'on est suisse ou immigré est moins importante que celle de savoir si l'on souhaite s'intégrer.

Avec le Programme « Nouveau Nous », la CFM entend apporter sa contribution, afin que chacun se sente à sa place, quelle que soit son origine. Cela est le seul moyen pour la Suisse de relever avec succès les défis de l'avenir.

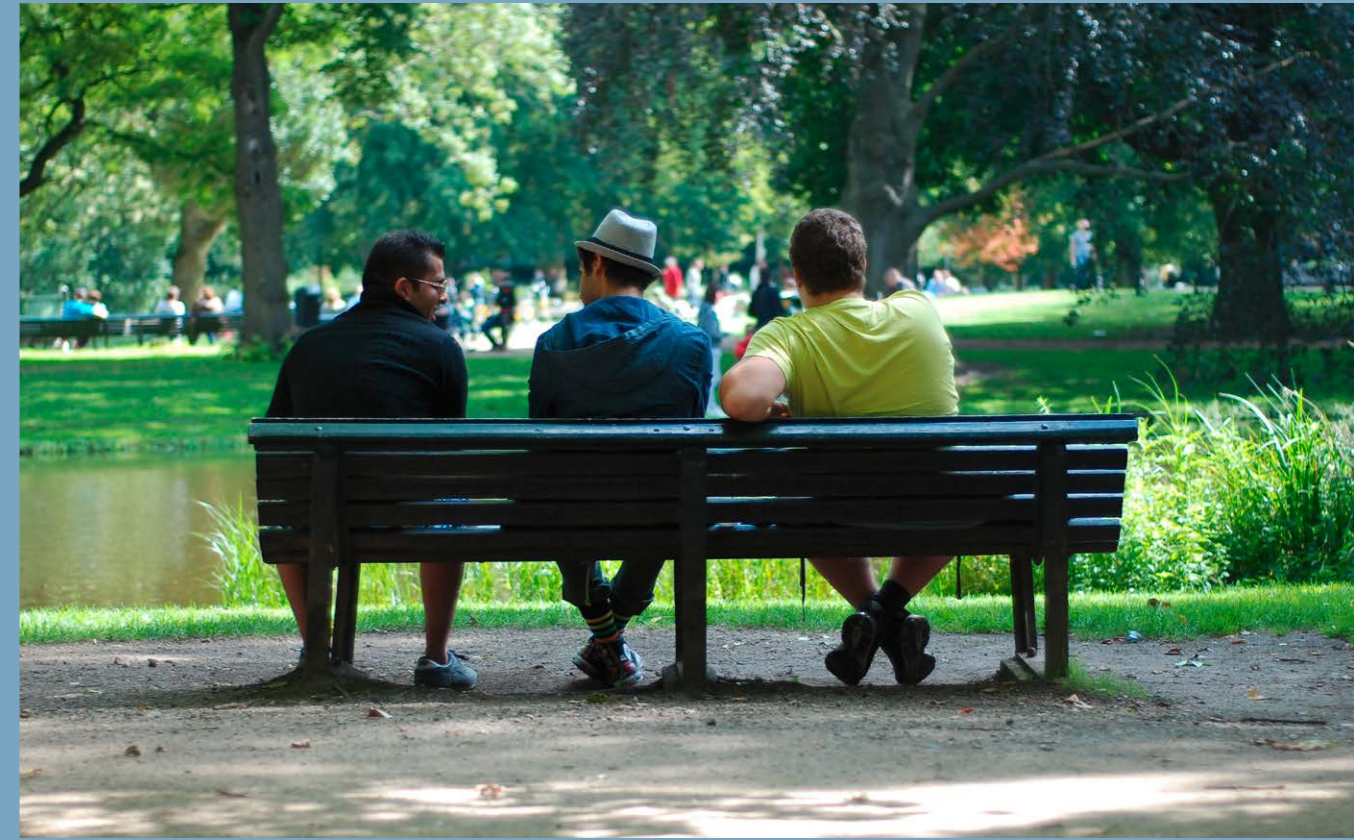


Walter Leimgruber
Président de la Commission fédérale des migrations CFM



Sur la voie d'un « Nouveau Nous » : la Suisse, une société façonnée par la migration

Cette année aurait dû être mémorable. En effet, 2020 marquait le 50^e anniversaire de la CFM, initialement créée sous le nom de « Commission fédérale consultative pour le problème des étrangers CFE ». Diverses activités avaient été prévues pour célébrer ce jubilé. Le lancement d'un nouveau programme d'encouragement avec une manifestation dédiée, la célébration festive du 50^e anniversaire avec un programme spécial, une série de podcasts sur l'histoire des migrations en Suisse, une édition spéciale de « terra cognita ». L'année 2020 a bien été une année qui restera gravée dans nos mémoires, mais pas du tout comme cela avait été prévu. Le coronavirus a perturbé tous les plans ; les manifestations ont dû être annulées ou reportées. Le démarrage de la nouvelle législature avec la Commission renouvelée n'a pas été simple. Malgré tout, rétrospectivement, un nombre étonnant de réalisations a pu être effectué.



LES 50 ANS DE LA COMMISSION FÉDÉRALE DES MIGRATIONS

Au soir du 7 juin 1970, un dimanche, l'élite politique et économique de la Suisse était sous le choc. Avec une participation record de 74 pourcent, 46 pourcent des électeurs avaient approuvé « l'initiative Schwarzenbach ». Malgré le rejet de la proposition, le Conseil fédéral et les représentants des milieux économiques, qui avaient recommandé un « non » aux électeurs, étaient surpris par la puissance du résultat du référendum. Il était évident qu'il y avait un « malaise » au sein de la population au sujet du « problème de l'emprise » étrangère. Mais que faire ?

Lors de sa séance du 15 juillet 1970, le Conseil fédéral eut recours à un outil helvétique éprouvé : il nomma une commission extraparlamentaire. La « Commission fédérale consultative permanente chargée de traiter le problème de la surpopulation étrangère » chargée « d'examiner la politique d'immigration poursuivie par la Suisse et de traiter toutes questions liées à la présence d'un grand nombre d'étrangers dans notre pays sous l'angle démographique, social, politique, économique et juridique ».

Lors de la séance constitutive du 11 décembre 1970, la Commission décida, à la demande des représentants des églises, de remplacer la notion de « surpopulation étrangère » dans le nom de la Commission par « le

problème des étrangers ». À l'époque la décision était courageuse, ce qui est difficile à imaginer aujourd'hui. Il fallut néanmoins plusieurs décennies avant que le « problème » ne soit transformé en « questions » et que, finalement, l'on renonce aussi à cette dernière dénomination. Par la suite, la Commission se consacra aux nombreux sujets découlant de son mandat, qui est resté essentiellement le même jusqu'aujourd'hui. Au fil des années et des décennies, elle s'engagea afin que la Confédération crée une base juridique en vue de l'encouragement de l'intégration des étrangers – ce qui eut lieu en 1998. Aujourd'hui Commission fédérale des migrations CFM – fin 2007, la CFE de l'époque fusionna avec la Commission fédérale des réfugiés CFR – fonctionne comme une sorte de groupe de réflexion, qui se consacre à toutes les questions ayant trait à la migration.

À l'occasion de son 50^e anniversaire, la CFM a jeté un regard sur son passé et sur l'avenir. Elle a établi une chronique des discours sur l'étranger, publié une édition spéciale de « terra cognita » et réalisé une série de podcasts avec des rencontres entre témoins contemporains et spécialistes de l'histoire de la migration en Suisse. Cette série a rencontré un écho très positif et a même été intégrée à l'enseignement d'une haute école spécialisée en tant que module de formation pour les étudiants. En revanche, la manifestation du jubilé prévue en novembre a été reportée au 23 juin 2021.

NOUVEAU PROGRAMME DE LÉGISLATURE ET CONSÉQUENCES DE LA PANDÉMIE SUR LE DOMAINE DE LA MIGRATION

La Commission s'est réunie quatre jours dans sa nouvelle composition. L'une des réunions a été annulée en raison du confinement ; deux séances se sont tenues normalement, et la séance de décembre a eu lieu en ligne. Lors de sa première session en février, la Commission a défini les priorités du Programme de législation avec son thème principal « Nouveau Nous : la Suisse, une société façonnée par la migration ». En 2021, la CFM souhaite se consacrer au complexe thématique « Égalité des chances, équité des chances, diversité, rôle des femmes et des hommes » en concentrant son attention sur l'éducation. Pour 2022, les questions à discuter sont définies sous le titre de « Mobilité, environnement et aménagement du territoire » et enfin en 2023, sous « Représentation – information – réalités de la société de migration ».

Les conséquences de la pandémie sur les groupes spécifiques de migrants ont été l'un des sujets qui ont occupé la Commission, également au-delà des séances ordinaires. Les informations fournies par plusieurs membres ont permis d'établir un état des lieux des principaux domaines posant problème. Ce document sert de base au suivi de l'impact de la crise dans le domaine de la migration. Une édition spéciale de « *terra cognita* », qui paraîtra au printemps 2021, se consacre à cette thématique.

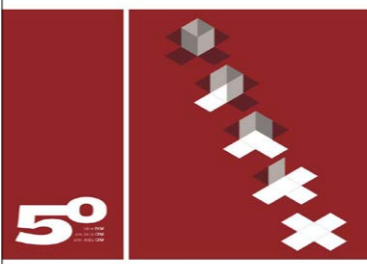
UN « NOUVEAU NOUS » : LANCEMENT D'UN PROGRAMME D'ENCOURAGEMENT

Pour son 50^e anniversaire, la CFM a lancé un Programme d'encouragement qui entend œuvrer à une nouvelle compréhension du « Nous ». Ainsi, la Commission tient compte des changements intervenus dans la réalité sociétale de la Suisse en tant que pays de migration. En effet, près de la moitié de la population suisse est issue de l'immigration. Dans les villes, les agglomérations et villages du pays, la diversité se vit au quotidien - avec tous les défis et opportunités qui en découlent. Cependant, les discours, images, histoires et espaces sont souvent marqués par des poncifs sur le « nous et les autres ». Cela peut mener à la polarisation et à l'exclusion. De l'avis de la Commission, une démocratie a toutefois besoin d'une culture publique multiculturelle qui permet à toute la population de se reconnaître et d'éprouver un sentiment d'appartenance. Le nouveau Programme doit promouvoir des projets participatifs qui remettent en question les discours, les images, les histoires et les espaces du « nous et les autres » et développent des alternatives, afin de renforcer la participation culturelle, la cohésion sociale et un « Nouveau Nous » à multiples facettes.

L'événement de lancement de début juin a malheureusement dû être annulé, mais un grand nombre de projets passionnants a été enregistré avant la date limite du 15 septembre. Les projets promettent de suivre des voies qui s'engagent vers un nouveau Nous. Une étape importante a été franchie lorsque les institutions impliquées dans la promotion de projets à l'interface entre culture et intégration, telles que l'Office fédéral de la culture OFC, Pro Helvetia et le Secrétariat d'État aux migrations (SEM), ont décidé de lancer des activités communes, par exemple dans le domaine des échanges professionnels. Des travaux en ce sens sont déjà prévus pour 2021.

NOUVEAU NOUS
Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra
Commission nationale des migrations CFM

Discours sur l'étranger
Chronique des initiatives et contre-initiatives politiques
en Suisse



Rapport commandé par la Commission nationale des migrations CFM
Juin 2020

Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra
Commission nationale des migrations CFM



INITIATIVE DE LIMITATION ET PRISE DE POSITION DE LA CFM

Le fait que, justement l'année du 50^e anniversaire de la Commission, une votation ait à nouveau lieu sur une initiative visant à limiter l'immigration peut être vu comme une ironie de l'histoire. La CFM a saisi cette occasion pour rédiger une prise de position. Dans ce document, la CFM a mis en évidence l'enjeu de cette initiative populaire intitulée « Pour une immigration modérée » (initiative de limitation), ainsi que les défis auxquels la Suisse devra faire face dans le futur. La Commission a souligné que le moment était venu pour la Suisse de développer une nouvelle perception d'elle-même. Cependant, pour répondre aux défis sociétaux et économiques, il n'est pas possible de se baser sur un concept de la société où il y aurait le « nous » et les « autres ». Le pays a besoin de la force de tous ses citoyens pour aborder l'avenir – même de ceux qui n'ont pas de passeport rouge et qui, de facto, sont déjà des Suisses depuis longtemps.

L'ACCÈS DES RÉFUGIÉS AUX HAUTES ÉCOLES

Au cours des dernières années, diverses initiatives ont été prises pour faciliter l'accès des hautes écoles aux réfugiés et, dès lors, leur processus d'intégration. Afin d'améliorer l'échange et la mise en réseau des acteurs

des différents domaines concernés et d'identifier les besoins d'action, la CFM a organisé une table ronde. Il s'est avéré qu'il convient de prendre des mesures efficaces qui mettent à profit les points forts des réfugiés, mais aussi un engagement politique clair, et de mettre sur pied des processus bien coordonnés.

POLITIQUE D'ASILE : PRISE DE POSITION SUR LES DÉVELOPPEMENTS À L'ÉCHELLE EUROPÉENNE

C'est en prenant connaissance des conditions régnant dans le camp de réfugiés de Moria dans l'île grecque de Lesbos que le public a pris conscience des déficiences du système d'asile européen actuel. C'est pourquoi la CFM, préoccupée depuis des années par les lacunes de ce système, a accueilli avec intérêt le train de mesures présenté en septembre par la Commission européenne en vue d'une nouvelle politique de migration et d'asile. Dans sa prise de position intitulée « Un nouveau cadre pour une politique européenne de migration et d'asile - Grand investissement, grande responsabilité pour la Suisse », la CFM a recommandé que la Suisse prenne résolument position pour la protection et la dignité des personnes déplacées dans toutes les instances où elle peut contribuer à l'élaboration de la politique européenne de migration et d'asile.



Encouragement de l'intégration CFM

Malgré les incertitudes et les difficultés de planification, l'encouragement de l'intégration de la Commission fédérale des migrations CFM a connu une année 2020 riche en projets et en rencontres. Grand succès pour le nouveau Programme « Nouveau Nous », dont le premier appel à projet a incité 90 institutions ou personnes à déposer une demande de financement. En parallèle, les Programmes « Periurban » et « Citoyenneté – échanger, créer, décider » ont poursuivi leurs activités, permettant notamment aux acteurs engagés dans ces programmes de se rencontrer et d'élaborer des stratégies.

CITOYENNETÉ – ÉCHANGER, CRÉER, DÉCIDER

L'objectif du Programme « Citoyenneté – échanger, créer, décider » : permettre à une population aussi large que possible de s'impliquer durablement dans la vie publique. Le Programme « Citoyenneté » encourage donc la participation politique, comprise comme un engagement pour l'organisation de la société et de ses structures. Pour atteindre cet objectif, la CFM encourage et soutient des projets innovants qui explorent de nouvelles voies de participation.

En 2020, 28 demandes de financement ont été déposées dans le cadre du Programme « Citoyenneté ». À la fin de l'année passée sous revue, dix projets avaient reçu une réponse positive, et une demande était encore en cours de traitement.

L'un des rôles de la CFM au travers de ses programmes d'encouragement est de garantir les échanges et le transfert de connaissances entre porteurs de projets. En 2020, la troisième édition des « Chantiers de la citoyenneté » s'est intéressée à la question de la pérennisation. En d'autres termes, il s'agissait de se demander « comment encourager durablement la Citoyenneté ? ». La réponse à cette question devant être élaborée par l'ensemble des acteurs concernés, la direction du Programme a décidé d'ouvrir la manifestation à un public plus large qu'à l'ordinaire. Ainsi, les responsables de projets ont pu dialoguer avec des représentants de fondations, d'instances fédérales et de représentants locaux et cantonaux du domaine de l'intégration.

NOUVEAU NOUS – CULTURE, MIGRATION, PARTICIPATION

En 2020, année de son 50^e anniversaire, la CFM a lancé un nouveau Programme prioritaire afin de promouvoir la participation culturelle dans la société de migration qu'est la Suisse. Ce faisant, la CFM répond au besoin de projets qui rendent visibles les images, histoires, espaces et débats publics d'une Suisse plurielle et qui renforcent l'accès à la pratique culturelle pour l'ensemble de la population.

Bien entendu, l'année coronavirus ne s'est pas arrêtée au lancement du programme anniversaire. Le coup d'envoi festif tant attendu, avec des ateliers, des contributions de professionnels et des prestations artistiques, a malheureusement dû être annulé. Malgré tout, au 15 septembre 2020, 90 projets avaient été enregistrés. Après une sélection minutieuse, 12 projets ont pu être soutenus jusqu'à fin 2020, 8 autres projets ont été évalués positivement mais sont toujours en cours de traitement. Malheureusement, 70 projets ont dû être rejetés. La large palette de projets soutenus et soumis montre clairement qu'il y a un grand besoin de projets à l'interface entre la promotion de la culture et de l'intégration. Dans le même temps, il y a dans ce domaine un large potentiel d'idées et d'organismes responsables intéressés.

C'est pourquoi la CFM, le Secrétariat d'État aux migrations SEM et l'Office fédéral de la culture OFC ont trouvé un accord pour optimiser la pratique d'encouragement à l'interface entre intégration et culture et pour

renforcer à moyen terme le domaine de la participation dans la société de migration suisse. D'ici 2023, ce défi sera abordé avec d'autres acteurs clés comme la fondation culturelle Pro Helvetia, les cantons, les communes et certaines fondations dans le cadre d'une collaboration interinstitutionnelle. Enfin, il est également important de renforcer l'acquisition de compétences chez les porteurs de projets eux-mêmes, afin que les approches de la participation culturelle dans la société de migration puissent être développées. Comme première mesure, 5 vidéos ont été réalisées, dans lesquelles des experts expriment leur point de vue sur la participation culturelle dans la société de migration, mais aussi sur les objectifs du Programme.

Après un démarrage réussi du Programme, nous nous réjouissons à présent de poursuivre les processus initiés en termes d'encouragement de projets, de développement des compétences et de pratique d'encouragement institutionnel.

PERIURBAN – VIVRE ENSEMBLE EN MILIEU RURAL

L'année 2020 ne s'est pas non plus passée comme prévu pour ce qui concerne le Programme « Periurban » et ses projets. Du fait de l'épidémie de coronavirus, les régions n'ont pas pu réaliser de nombreuses activités, comme les cours d'allemand à bas seuil, les repair cafés, les manifestations socioculturelles, les offres dédiées aux enfants et adolescents, etc. Néanmoins, les chefs de projet ont eu beaucoup à faire, que ce soit en ma-

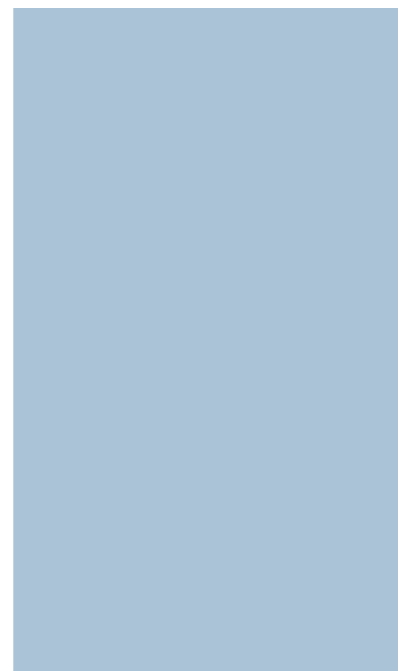
tière de conseils, d'activités de pérennisation pour ancrer leur projet ou de mise en place d'alternatives compatibles avec le coronavirus. Pour les groupes cibles, certaines annulations ont été difficiles à accepter, notamment dans le cas d'offres à bas seuil comme le Café Wortschatz dans la région de Thal, où de nombreux bénévoles enseignaient l'allemand par petits groupes tout en assurant la garde d'enfants. Les familles se sont retrouvées à nouveau livrées à elles-mêmes.

Pour l'heure, il n'est pas encore possible d'évaluer les conséquences de ce coup d'arrêt ni comment se fera la reprise des manifestations en présentiel. Les responsables de projets essaient de compenser cette situation du mieux possible en maintenant le contact avec les groupes cibles et avec les personnes impliquées sous d'autres formes.

La pandémie a également eu un impact direct sur le Programme. En effet, l'échange d'expériences, initialement prévu pour durer deux jours en juin, a dû être reporté au mois d'octobre et réduit à une demi-journée. Le « tour de région » planifié, qui aurait amené les participants à voir des projets concrets comme « Landschaf(f)t Zusammenleben » dans la région Sursee-Mittelland, a dû être annulé. Il n'était malheureusement pas possible d'entreprendre un voyage en bus avec une vingtaine de personnes.

Le dernier échange d'expériences de Periurban était consacré au thème de la « région apprenante ». La manifestation s'est ouverte sur un exposé du professeur Christine Seidler sur le sujet « Développement des villes et des communes en mutation : gérer avec des réseaux », qui a illustré avec éloquence les développements et défis sociétaux auxquels les régions rurales sont confrontées. Une attention particulière a été portée aux conditions d'aménagement du territoire - mot-clé : augmentation du nombre de logements vides - et aux processus de gestion possibles, dans lesquels la participation de la population joue un rôle important (la présentation peut être lue ou téléchargée sur le site Web du Programme). La discussion ultérieure a été très animée et les femmes et hommes politiques locaux présents ont vu leurs expériences personnelles confirmées par de nombreux aspects évoqués dans l'exposé.

Dans le travail de groupe, les représentants des projets Periurban ont réfléchi aux processus d'apprentissage de leurs régions au cours des dernières années et à la manière dont les conditions cadres de la « région apprenante » pourraient être conçues pour la soutenir. Le repas commun qui s'ensuit offrit aux participants la possibilité d'échanger de manière informelle et de cultiver les contacts.



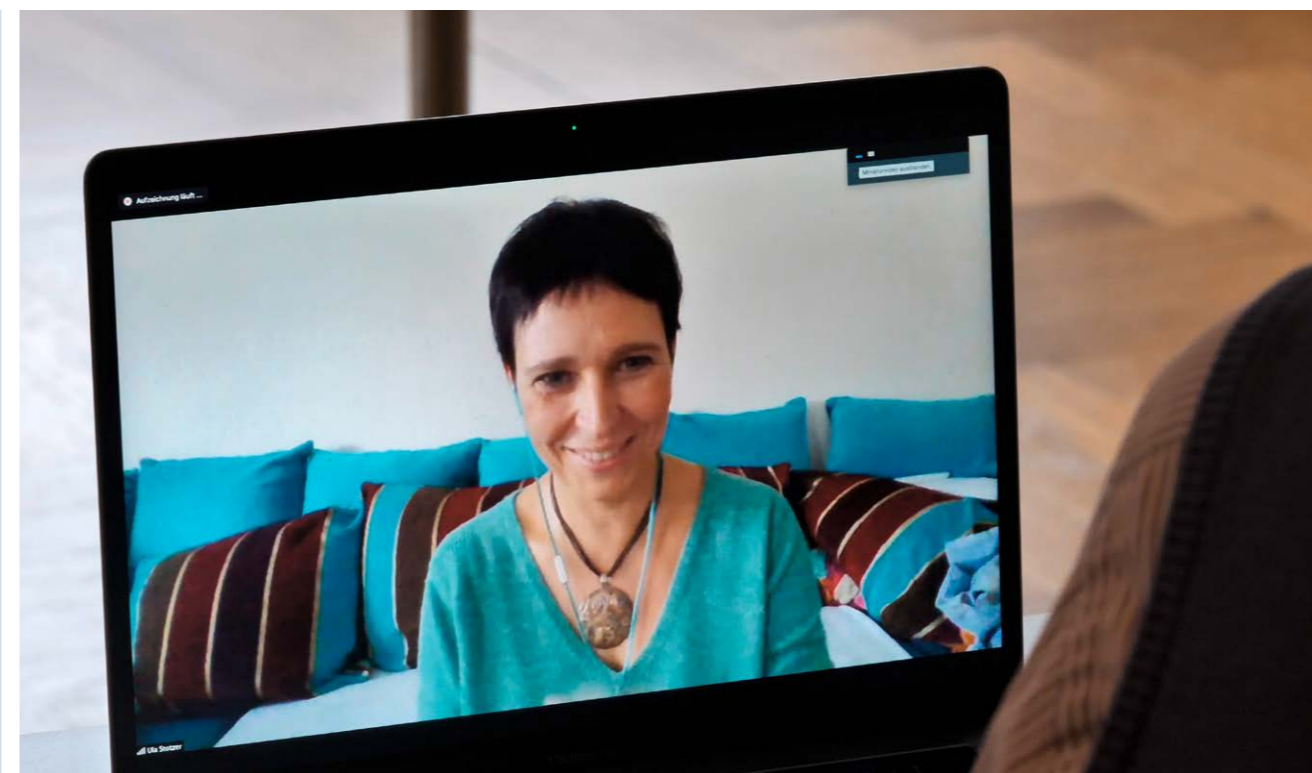
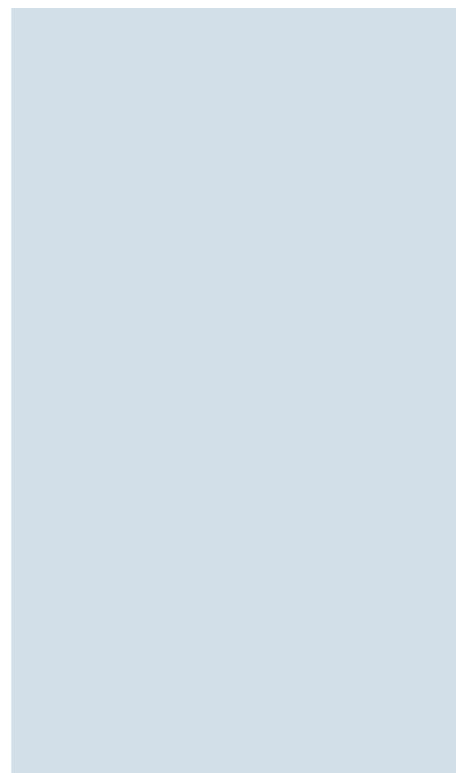
Durée	Montant	Programme	Canton	Titre	Organe responsable
2020–2023	150'000.–	Citoyenneté	CH	Evaluation du Programme « Citoyenneté »	CFM
2019–2022	40'000.–	Citoyenneté	D-CH	Stimmen der Geflüchteten: Partizipation für Integration	NCBI Schweiz
2020	18'000.–	Citoyenneté	ZH	Vereint euch!	Verein Radio Lora
2020–2021	80'000.–	Citoyenneté	BE	Zugewanderte Eltern partizipieren in der Schule	Pädagogische Hochschule Bern
2020–2022	80'000.–	Citoyenneté	BE	Plattform für eine Demokratisierung der Demokratie im städtischen Raum	Wir alle sind Bern
2019–2020	23'000.–	Citoyenneté	LU	Migrant*innenparlament Kt. Luzern	Gina Aschwanden
2020–2022	150'000.–	Citoyenneté	SG	MOBILE	Fachhochschule St. Gallen
2020–2021	46'000.–	Citoyenneté	CH	«How did you made it that far?!»	Diaspora TV Switzerland
2020–2021	21'050.–	Citoyenneté	BE	Partizipative Erarbeitung von kommunalen Integrationskonzepten	Ville de Nidau
2020–2021	80'000.–	Citoyenneté	VD	Élections 2021	Bureau lausannois pour les immigrés-BLI
2020–2023	190'000.–	Citoyenneté	VD, FR, GE, NE	La voix de la Diversité Phase II	Albinfo.ch
2020–2022	36'000.–	Citoyenneté	BS, BL	Migrant*innensession Basel Phase II	Verein Mitstimme
2021	45'000.–	Citoyenneté	ZH	Fokusmonat zu zivilgesellschaftlichem Engagement	Urban Equipe
2021–2023	80'000.–	Citoyenneté	CH	Mitreden in der Gesellschaft	Verein Femmes-Tische und Männer-Tische
2020–2024	280'000.–	Citoyenneté	CH	Tour de #NouvelleSuisse	Institut Neue Schweiz
2021–2023	80'000.–	Nouveau Nous	BE	Kunda	Clair Vionnet
2021	50'000.–	Nouveau Nous	GE	Polyphonies dans la ville	Collectif Migrations Sonores
2021–2023	85'000.–	Nouveau Nous	TI	Avanti, avanti migranti!	Associazione Geamondo
2021–2022	70'000.–	Nouveau Nous	BE, LU	Ohren auf Reisen	Zuhören Schweiz
2020–2022	50'000.–	Nouveau Nous	AG, SG, TG, ZH	Kids in Dance	Kids in Dance
2021–2022	90'000.–	Nouveau Nous	CH	S.H.I.F.T.	Nyat Forum

Durée	Montant	Programme	Canton	Titre	Organe responsable
2021–2022	80'000.–	Nouveau Nous	CH	Blackbox	Experi Theater Zürich
2020–2021	43'000.–	Nouveau Nous	CH	Jeu des Mille et une langues	Interbiblio
2021–2022	46'000.–	Nouveau Nous	BE, LU, ZH	WE stand UP!	Lucify.ch
2021–2022	80'000.–	Nouveau Nous	FR	La Saint-Nic avec tous	Haute école de travail social Fribourg
2020–2022	60'000.–	Nouveau Nous	ZH	Community – Ein Haus für Viele	Theaterhaus Gessnerallee
2020–2022	75'000.–	Nouveau Nous	D-CH	Die erste postmigrantisches Late Night Show der Schweiz	Verein Moumouni/Gültekin
2021	50'000.–	Periurban	AG	Impuls Zusammenleben (prolongation)	Aargau Süd Impuls
CHF 2'178'050.–					



Les 50 ans de la Commission fédérale des migrations – une année mémorable à de nombreux égards

En 2020, la CFM avait prévu un large éventail d'activités destinées à marquer son 50^e anniversaire. L'objectif était à la fois de faire une rétrospective et d'oser poser les grandes questions d'avenir : quel chemin la Suisse a-t-elle parcouru, où en sommes-nous aujourd'hui et où la future politique migratoire mène-t-elle ? Initialement, il était prévu d'avoir des échanges dynamiques avec un large panel de personnes impliquées et intéressées dans le domaine de la migration, de mener des discussions passionnantes et d'organiser des rencontres festives. Mais la crise du coronavirus nous a obligés, du jour au lendemain, à communiquer presque exclusivement en ligne, tant en externe qu'en interne. En effet, les échanges ont eu lieu sur Skype, Zoom, Webex, par courriel, par chat ou par téléphone. De nombreuses activités ont cependant pu être réalisées, malgré la nouvelle situation. L'occasion de fêter l'événement en commun a été victime des circonstances.



En 2020, la Commission s'est concentrée sur l'histoire de la politique migratoire des 50 dernières années, sur le rôle et l'évolution de la CFM, ainsi que sur l'avenir de la société de migration suisse. En raison de la crise du coronavirus, les contenus et les questionnements qui ont été développés ont dû être communiqués par le biais d'outils numériques. Ainsi, au printemps, la Commission a réalisé une chronique des discours sur l'étranger au cours des 50 dernières années. Afin de donner du poids aux récits personnels, elle a développé une série de podcasts à partir de rencontres entre des témoins des différentes époques et des experts de l'histoire des migrations suisses. De plus, elle a lancé un nouveau Programme d'encouragement de l'intégration au titre évocateur, le « Nouveau Nous ». Des cartes et des tableaux interactifs publiés récemment fournissent des informations instructives sur la pratique actuelle en matière de naturalisation dans différentes communes. Pour marquer la Journée mondiale des réfugiés, la CFM a collaboré avec des organisations partenaires afin de produire l'outil pédagogique numérique « FUIR ». Elle a publié une vidéo destinée au grand public documentant l'histoire et le rôle de la CFM, ainsi qu'une édition spéciale anniversaire de « terra cognita ». En 2020, la CFM a également publié une étude assez atypique. Cette fois-ci, le point de vue n'était pas focalisé sur les nouveaux arrivants, mais sur la population résidente et sa perception du changement et de la migration. Deux événements qui devaient se tenir en présentiel ont malheureusement dû être reportés.

NOUS SOMMES LÀ : 50 ANS D'UNE SUISSE ISSUE DE LA MIGRATION – RENCONTRES EN NEUF ÉPISODES

« Nous sommes là » permet, pour une fois, d'amener le contexte migratoire suisse au premier plan. Dans une série de neuf podcasts, la CFM aborde les thèmes centraux de l'histoire suisse des migrations au cours des 50 dernières années. Des interviews et des récits de témoins contemporains passionnants, ainsi que des récits d'experts des différentes époques et d'aujourd'hui retracent le chemin parcouru par la Suisse en tant que société de migration. L'objectif est de transmettre des connaissances et de stimuler la réflexion : quel était le potentiel passé de la migration, quel est son potentiel actuel, quels sont les problèmes, les craintes et les défis ? Comment notre société a-t-elle changé en termes de composition, d'image des migrants et de la société d'accueil ? Quels stéréotypes sont transmis, quels discours déterminent la perception et la réalité, comment trouver ce « Nouveau Nous » ? Les discussions et les récits se développent dans un dialogue intergénérationnel et établissent ainsi une référence directe au présent. Ils sont accompagnés de musique et d'enregistrements d'archives audio.

Plus d'informations sur le site de la CFM : www.ekm.admin.ch

À LA RECHERCHE D'UN « NOUVEAU NOUS » – LANCEMENT D'UN NOUVEAU PROGRAMME D'ENCOURAGEMENT

Un nouveau programme appelle également une communication adaptée et personnalisée. La CFM s'est adressée aux organisations partenaires du secteur de la culture et de l'intégration et aux porteurs de projets potentiels avec un visuel animé qui symbolise le changement vers le « Nouveau Nous » ; elle a également mis à disposition des flyers, des affiches, une documentation approfondie sur le site Internet et des contributions vidéo de professionnels.

« VIVRE-ENSEMBLE ET CÔTE-À-CÔTE DANS LES COMMUNES SUISSES MIGRATION : PERCEPTIONS DE LA POPULATION RÉSIDENTE »

L'objet de l'étude était d'examiner la manière dont les personnes vivant en Suisse perçoivent les changements liés à la migration, par exemple sur leur lieu de résidence, au travail ou dans la sphère publique. Près de 45 pourcent de la population vit actuellement dans des agglomérations. C'est dans ces zones qu'on observe les évolutions les plus nettes au cours de ces dernières décennies. Huit communes ont été visitées dans le cadre de cette étude. L'étude reflète toute une palette de sensibilités ; les changements rapides suscitent des réactions de rejet. Mais les gens sont conscients des aspects tant positifs que négatifs du changement. L'immigration est perçue comme faisant partie des changements sociétaux. Toutefois, ce n'est pas la migration en elle-même qui suscite la peur, mais les effets corrélés à la croissance : la forte activité dans le secteur de la construction, la congestion croissante du trafic ou l'appauvrissement redouté de la vie sociale.

Vous trouverez de plus amples informations sur le site Internet de la CFM : www.ekm.admin.ch

L'EXPOSITION À SUCCÈS « FUIR » EST MISE EN LIGNE

L'exposition « FUIR » s'est clôturée lors de sa dernière étape en janvier 2020, à Saint-Gall. La CFM en a développé une version numérique, en partenariat avec la Direction du développement et de la coopération DDC, le HCR, ainsi que le Secrétariat d'État aux migrations SEM. Depuis juin 2020, « FUIR » est disponible en ligne avec l'intégralité des contenus et invite à une visite virtuelle. Cet outil pédagogique numérique donne aux jeunes la possibilité – y compris en temps de pandémie – de prendre connaissance des différentes étapes d'une fuite et de mieux comprendre les sujets complexes que sont la fuite et l'asile. L'outil virtuel est disponible en allemand, français, italien et anglais.

De plus amples informations sont disponibles sur le site Internet de l'exposition « FUIR » : www.flucht-fuir.ch

« TERRA COGNITA »

L'édition spéciale de « *terra cognita* » est consacrée à la recherche d'un « Nouveau Nous ». Ainsi, elle a donné la parole à des célébrités et à des personnes moins connues, à des philosophes et des historiens, à des représentants du monde de la culture, de la politique et de l'économie, à des membres des générations plus âgées et plus jeunes, à des impertinents et des modestes, ainsi qu'à des observateurs en Suisse et à l'étranger.

De plus amples informations sont disponibles sur le site Internet de « terra cognita » : www.terra-cognita.ch

RAPPORT ANNUEL 2019 : MIGRATION PLEIN CADRE

Le rapport annuel 2019 de la CFM donne un aperçu des principales activités et publications de la Commission au cours de l'année.



Commission fédérale des migrations

(le 31.12.2020)

MEMBRES

Walter Leimgruber, directeur du Séminaire pour les sciences de la culture et d'Ethnologie européenne à l'Université de Bâle, président

Elham Manea, privat-docente à l'institut des sciences politiques de l'Université de Zurich, vice-présidente

Etienne Piguet, professeur de géographie des migrations, Université de Neuchâtel, vice-président

Veronica Almedom, experte, spécialiste en communication

Ana Caldeira Tognola, experte de la société migratoire suisse

Anna Celio-Panzeri, représentante de l'Association des communes suisses (ACS) et de la Fédération suisse des bourgeoisies et corporations (FSBC)

Nicolas Galladé, représentant de l'Union des villes suisses UVS

Hilmi Gashi, représentant du syndicat Unia

Mohomodou Houssouba, experte, écrivain, chercheur littéraire et linguiste

Jean-Claude Huot, représentant de la Conférence des évêques suisses CES

Mano Khalil, expert, cinéaste

Dieter Kläy, représentant de l'Union suisse des arts et métiers usam

Albana Krasniqi Malaj, experte, formatrice pour adultes

Thomas Kunz, expert des questions d'asile

Andrea Lanfranchi, expert des questions d'enseignement et d'éducation

Inés Mateos, experte en formation et diversité

Peter Meier, représentant de l'Organisation suisse d'aide aux réfugiés (OSAR)

Gaetana Restivo, experte de la société migratoire suisse

Camila Rezende de Sousa, experte du domaine orientation et accueil

Michael Schneider, représentant de l'Association des services cantonaux de migration (ASM)

Daniela Sebeledi, représentante de la Conférence suisse des Services spécialisés dans l'Intégration CoSI

Iris Seidler-Garot, experte en développement urbain

Christoph Sigrist, représentant de l'Église évangélique réformée de Suisse EERS

Antonio Simona, expert des questions d'asile

Sibylle Stolz Niederberger, représentante de la Conférence des délégués communaux, régionaux et cantonaux à l'intégration CDI

Mariano Tschuor, expert des questions concernant les médias

Barbara von Rütte, experte en droit de la migration et droits humains

Simon Wey, représentant de l'Union patronale suisse UPS

SECRÉTARIAT

Simone Prodolliet, directrice

Sibylle Siegwart, directrice suppléante et responsable de l'information

Pascale Steiner, collaboratrice scientifique, analyses en politique migratoire

Elodie Morand, collaboratrice scientifique, projets-modèles intégration

Rohit Jain, collaborateur scientifique, projets-modèles intégration

Kaja Gebremariam, cheffe de projet communication

Sylvie Lupi, collaboratrice spécialisée, relecture

Daniel Ispir, apprenti



